

附件

近期推进通用航空业发展的重点任务

为贯彻落实《国务院办公厅关于促进通用航空业发展的指导意见》（国办发〔2016〕38号）有关决策部署，充分发挥市场机制作用，加大改革创新力度，突出重点，扎实推进，确保各项目标顺利完成，现提出近期重点任务。

一、培育通用航空市场

（一）选择具有一定通用航空业发展基础的省（区、市），开展中央与地方合作共建，推动通用航空业发展示范省建设。第一批选择重庆市、内蒙古自治区。在重庆市以加快通用航空全产业链发展、深化低空空域管理改革、培育市场需求为重点，在内蒙古自治区以总结推广通用航空短途运输为重点，协调有关部门和军方有关单位，协同合作，加快推进试点示范。

牵头单位：发展改革委，重庆市、内蒙古自治区

参加单位：民航局，空管委办公室

（二）总结内蒙古阿拉善盟通勤航空试点、根河等通用航空短途运输试点经验，在新疆、青海、甘肃、宁夏、西藏等偏远地区、地面交通不便地区进行推广，满足人民群众出行需求。

牵头单位：发展改革委，内蒙古、新疆、青海、甘肃、宁夏、西藏等省（区）

参加单位：民航局，空管委办公室

（三）开展通用航空旅游试点，建设 10—15 个空中游览等试点项目。

牵头单位：旅游局、民航局

参加单位：发展改革委，空管委办公室，相关省（区、市）

（四）开展航空运动试点，建设跳伞、滑翔伞、滑翔机等 15 个不同类型的飞行营地。

牵头单位：体育总局

参加单位：发展改革委、民航局、旅游局，空管委办公室，相关省（区、市）

（五）开展通航小镇试点，建设 10 个以上通航小镇。

牵头单位：发展改革委，相关省（区、市）

参加单位：民航局，空管委办公室

二、加快通用机场建设

（六）推进通用机场布局规划的编制。目前，浙江、广西、重庆、西藏、宁夏等 5 个省（区、市）已出台通用机场布局规划，其余 26 个省（区、市）正在开展规划编制工作，计划在 2016 年底前出台布局规划。

牵头单位：相关省（区、市）

参加单位：发展改革委、民航局，军委联合参谋部、空军

（七）已出台通用机场布局规划的省份建立通用机场建设项目储备库，明确 2017~2018 年通用机场重点项目，并向社会公布，吸引各类投资主体。

牵头单位：相关省（区、市）

参加单位：发展改革委、民航局，军委联合参谋部、空军

（八）对全国年旅客吞吐量 1000 万人次以上的 26 个枢纽运输机场进行梳理，研究疏解枢纽运输机场非核心业务。

牵头单位：相关省（区、市）

参加单位：发展改革委、民航局，空管委办公室

（九）研究水上机场建设标准。

负责单位：民航局

（十）研究编制通用机场管理规定，划设分类方法，实施分类管理。

牵头单位：民航局

参加单位：军委联合参谋部

（十一）规范、简化通用机场建设审批流程。

牵头单位：发展改革委、民航局，军委联合参谋部

参加单位：各省（区、市）

（十二）开展通用机场升级转换为运输机场的研究。

牵头单位：发展改革委

参加单位：民航局，军委联合参谋部

三、促进产业转型升级

（十三）研究提出《关于建设通用航空产业综合示范区的实施意见》，指导地方开展通用航空产业综合示范区集聚发展工作，首批建设 25 个示范区。

牵头单位：发展改革委

参加单位：工业和信息化部、民航局，空管委办公室

（十四）支持大型水陆两栖飞机、新能源飞机、轻型公务机、民用直升机、多用途固定翼飞机、专业级无人机以及配套发动机、机载系统等研制应用。

牵头单位：工业和信息化部

参加单位：发展改革委、民航局

（十五）完善通用航空器生产制造行业标准，制定民用无人机生产标准规范。

牵头单位：工业和信息化部

参加单位：发展改革委、民航局，空管委办公室

（十六）推广应用北斗导航、广播式自动监视等新技术，研发适用我国低空空域通信、导航、监视、气象与空中交通服务需求的核心装备，开展重大适航审定实验室等建设。

牵头单位：民航局

参加单位：发展改革委、工业和信息化部，空管委办公室

四、扩大低空空域开放

（十七）修改完善低空飞行管理规定，将低空空域真高 1000 米范围调整至真高 3000 米，并按程序报批。

牵头单位：空管委办公室

参加单位：发展改革委、民航局，空军

（十八）研究空域分类标准及分类划设。

牵头单位：空管委办公室

参加单位：发展改革委、民航局，空军

（十九）结合低空空域管理改革，优先选择重庆、浙江等具备改革试点基础的省份开展试点，简化通用航空飞行任务审批、飞行计划申请和审批（备案）程序。

牵头单位：空管委办公室

参加单位：民航局，空军，重庆市、浙江省发展改革委

（二十）研究飞行服务站建设标准。

牵头单位：民航局

参加单位：空管委办公室

五、强化全程安全监管

（二十一）研究通用航空联合监管机制。

牵头单位：空管委办公室，民航局

参加单位：工业和信息化部、公安部，空军