

# 国家沙漠公园发展规划 (2016—2025 年)

国家林业局  
二〇一六年八月

# 前 言

我国现有沙化土地面积 172.12 万平方公里，占国土面积的 17.93%，聚居着 45 个民族，总人口约 4.4 亿。由于区域内风沙、干旱和水土流失严重，自然灾害频繁，已成为我国生态环境最脆弱和社会经济发展最落后的地区。党中央、国务院始终高度重视防沙治沙工作，特别是进入新世纪以来，为了有效治理沙化土地，颁布实施了《中华人民共和国防沙治沙法》，下发了《国务院关于进一步加强的防沙治沙工作的决定》。党的十八届三中全会就推进生态文明和美丽中国建设作出了全面部署，习近平总书记就生态文明建设和林业改革发展发表了一系列重要讲话，作出了一系列重要批示和指示，为沙区生态建设提供了基本遵循，也为防沙治沙工作指明了前进方向。

沙区的生态建设是促进人与自然和谐发展的关键，是维护生态安全和全面建成小康社会的重要内容，事关中华民族生存与发展，对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

2013 年 1 月，国务院批准实施《全国防沙治沙规划》，提出“有条件的地方建设沙漠公园，发展沙漠景观旅游”。沙漠公园是以沙漠景观为主体，以保护荒漠生态系统、合理利用沙漠资源为目的，在促进防沙治沙和维护生态功能的基

基础上，开展公众游憩休闲或进行科学、文化、宣传和教育活动特定区域。国家沙漠公园是防沙治沙事业的重要组成部分，对创新治沙新模式、促进区域社会经济可持续发展具有积极意义。

《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中明确要求加大风景名胜区、森林公园、湿地公园、沙漠公园等保护力度，适度开发公众休闲、旅游观光、生态康养服务和产品，扩大生态产品供给。

为科学指导国家沙漠公园的建设和发展，国家林业局相继颁布了《国家林业局关于做好国家沙漠公园建设试点工作的通知》（林沙发〔2013〕145号）和《国家沙漠公园试点建设管理办法》（林沙发〔2013〕232号），并于2013年8月批准同意在宁夏中卫市设立我国首个国家沙漠公园。为了规范国家沙漠公园建设和管理，合理布局国家沙漠公园，促进其健康持续发展，根据《防沙治沙法》及有关规划文件要求，在认真分析我国沙区资源基本情况的基础上，国家林业局组织编制《国家沙漠公园发展规划》（以下简称《规划》）。

本次规划的重点在我国北方干旱、半干旱地区，但依据《全国防沙治沙规划》，在我国湿润、半湿润地区的沿江、沿河、沿湖也分布有大量的沙化土地，特别是这些地区对保护和利用沙地资源、建设国家沙漠公园热情很高，考虑到建设国家沙漠公园是一项具有保护生态、改善民生、促进发展

的重要举措，在推动各地开展防沙治沙、维护区域生态功能、促进经济社会可持续发展中具有重要意义，因此将湿润、半湿润地区的零星沙地也纳入到规划范围；石漠化作为荒漠生态系统的一种重要类型，广泛分布在我国西南喀斯特岩溶地区，其成因和土地沙化一样，也是由于人类不合理的社会经济活动而造成植被破坏，水土流失，土地生产能力衰退，地表呈现类似荒漠景观的岩石逐渐裸露过程，为进一步做好石漠化治理工作，改善当地生态环境，促进石漠化地区生态、经济、社会可持续发展，按照当地实际情况和需求，经征求有关专家意见，本规划把石漠化分布区也纳入规划范围。

# 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 开展国家沙漠公园建设的必要性 .....</b>	<b>1</b>
一、为落实党的十八届三中全会精神，开展沙漠公园建设十分必要。 .....	1
二、为完善我国沙化土地治理体系，必须把沙漠公园作为重要建设内容。 ....	2
三、建设沙漠公园必将成为推动全国防沙治沙工作的重要手段。 .....	2
四、建设沙漠公园必将成为开展沙区生态保护和资源合理利用的有效途径。 3	
五、建设沙漠公园对履行国际公约，全面提升我国防沙治沙国际地位意义重大。 .....	4
<b>第二章 规划区资源现状 .....</b>	<b>6</b>
一、资源分布 .....	6
二、社会经济状况 .....	10
三、国家沙漠公园发展情况 .....	11
<b>第三章 总体思路 .....</b>	<b>13</b>
一、指导思想 .....	13
二、建设原则 .....	13
三、规划依据 .....	15
四、规划期限 .....	16
五、规划目标 .....	17
<b>第四章 建设范围与布局 .....</b>	<b>19</b>
一、建设范围 .....	19
二、建设条件 .....	20
三、分区与布局 .....	20
<b>第五章 主要建设内容 .....</b>	<b>54</b>
一、资源保护 .....	54
二、科普宣教 .....	56
三、科研监测 .....	59
四、生态游憩 .....	61
<b>第六章 保障措施 .....</b>	<b>64</b>
一、健全法规体系，推进依法建设 .....	64

二、加强组织领导，落实目标责任 .....	65
三、完善投资机制，拓宽融资渠道 .....	65
四、强化科技支撑，优化人才队伍 .....	66
五、注重宣传教育，加强国际合作 .....	67

## 附表

1. 主要规划区沙化土地现状表
2. 全国石漠化土地现状表
3. 国家沙漠公园建设范围表
4. 已建国家沙漠公园一览表
5. 国家沙漠公园建设规模表
6. 国家沙漠公园分布表

## 附图

1. 国家沙漠公园建设区划图
2. 国家沙漠公园干旱沙区建设区划图
3. 国家沙漠公园半干旱沙区建设区划图
4. 国家沙漠公园湿润零星沙区建设区划图
5. 已建国家沙漠公园现状分布图
6. 拟建国家沙漠公园建设布局图

# 第一章 开展国家沙漠公园建设的必要性

## 一、为落实党的十八届三中全会精神，开展沙漠公园建设十分必要

党的十八届三中全会明确提出：坚定不移实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展，建立国家公园体制。这是我们党在生态文明制度建设方面的重大创新和重要举措，林业部门作为国家生态资源的主要管理者和保护者，在推动国家公园体制建设中肩负着重要责任和任务。

建设国家沙漠公园就是建立我国国家公园体制的重要内容之一。沙漠公园是为了保护荒漠生态系统的完整性划定的、需要特殊保护和管理，并适度利用其自然景观，开展生态教育、科学研究和生态旅游的自然区域，它既强调了保护的根本属性，也不排斥适度的利用，它较好的处理了自然生态保护和资源合理利用的矛盾，被看做是现代文明的产物，也是国家进步的象征。可见，开展国家沙漠公园试点建设是贯彻落实党的十八届三中全会建立国家公园体制的重要举措。

## **二、为完善我国沙化土地治理体系，必须把沙漠公园作为重要建设内容**

从防沙治沙的空间布局看，沙漠生态系统可划分为三个区域：一是严格保护区，就是近几年启动实施的沙化土地封禁保护区。法律规定：在规划期内不具备治理条件的以及因保护生态的需要不宜开发利用的连片沙化土地，应当规划为沙化土地封禁保护区，实行封禁保护，无需采取人工干预措施；二是生态治理区。重点是通过植被建设，改善生态环境，是防沙治沙工作的主战场。主要集中在：城镇村庄周围、道路河流两侧、绿洲边缘、厂矿水库和重要设施周边、以及需要开展植被建设、恢复生态的广大沙化土地治理区域，这个区域强调的是人工促进和更新，采取生物和工程措施，以封为主，结合人工造林和飞播造林开展沙化土地治理；三是保护利用区。这是一个以保护荒漠生态系统为主，并开展适度利用的区域。其理念是保护优先、合理利用、持续发展。因此，在这个区域建设国家沙漠公园是完善我国沙化土地治理体系的必然要求，也是实现保护荒漠生态系统，合理利用沙区自然资源的主要途径。

## **三、建设国家沙漠公园必将成为推动全国防沙治沙工作的重要手段**

建设国家沙漠公园对改善沙区生态、促进防沙治沙具有



重要的推动作用。一是进一步提高人们对防沙治沙的认识。通过沙漠公园开展植被恢复建设，可有效地将防沙治沙与宣传、教育相结合，把普通的固沙压沙、防沙治沙提升到建设生态文化、实现生态文明的战略高度，提高人们对防沙治沙工作认识；二是巩固和提高建设成果。通过公园式的管理方式，可以对现有沙区植被进行有效的管理和保护，巩固和提高防沙治沙成果，还可以解决过去由于缺少管护资金导致重视植被建设，管护环节薄弱等重造轻管的顽疾；三是促进防沙治沙科技进步。建设沙漠公园，可以把防沙治沙、生态保护、新技术应用、成果展示，宣传教育和合理利用集于一体，促进区域防沙治沙的技术进步，这是一种不同于过去防沙治沙的新模式，是新时期开展防沙治沙的新的实践。四是实现多渠道投入。通过沙漠公园建设可以充分吸纳社会资本的参与，使国家资金和社会资金相结合，实现多元化投入，企业化管理，充分调动各方面参与防沙治沙的积极性。

#### **四、建设沙漠公园必将成为促进沙区生态保护和资源合理利用的有效途径**

保护生态、改善民生是防沙治沙最基本、最重要、最核心的任务和职责，通过沙漠公园建设，既加强了沙区生态保护，又促进了区域经济发展，正确处理了保护与发展的关系，把改善生态和改善民生放在同等重要的位置，协同推进，实

现互动双赢。同时，通过沙漠公园建设可以加强沙区植被保护；合理利用沙区自然、人文、生态等资源；进一步明确土地权属、分清相关部门的责任权力、处理好保护和利用的关系，确保生态保护和资源利用有机结合，相互促进，实现区域经济、生态、社会的可持续发展。

## **五、建设沙漠公园对履行国际公约，全面提升我国防沙治沙国际地位意义重大**

我国是《联合国防治荒漠化公约》缔约国，认真履行公约义务是我国政府对国际社会的庄严承诺。推进防沙治沙工作是我国政府切实履行公约义务、巩固我国国际地位、提升我国负责任大国形象的迫切要求。气候变化是目前全球关注的环境问题。政府间气候变化委员会（IPCC）2013年发布第五次气候评估报告指出，人类活动极有可能是20世纪中期以来全球气候变暖的主要原因。《京都议定书》第二期承诺期已经于2013年实施，虽然中国作为发展中国家仍不承担温室气体减排义务，然而由于作为温室气体排放大国，应对气候变化也已经成为中国政府重要任务。在全球气候变化背景下，土地沙化和石漠化已成为当前国际社会普遍关注的焦点问题，是全球公认的重大生态问题。因此，沙漠公园建设作为防沙治沙的重要建设内容，对于深化国际履约，进一步提高我国的国际地位，扩大国际交流与合作领域，积极争取

更多的国际援助和支持都具有重大意义。

## 第二章 规划区资源现状

我国是世界上土地沙化最严重的国家之一，呈现出面积大、分布广、危害重的特点，保护和修复荒漠生态系统迫在眉睫。这些广阔的沙漠及石漠化土地是建设国家沙漠公园和石漠公园的基本资源。

### 一、资源分布

我国的沙化土地主要位于北纬 35° ~50° 之间，集中在西起塔里木盆地，东至松嫩平原西部，涵盖了我国干旱、半干旱地区等区域，分布有我国著名的塔克拉玛干、古尔班通古特、巴丹吉林、腾格里、柴达木、库姆塔格、库布其等八大沙漠和毛乌素、浑善达克、科尔沁、呼伦贝尔等四大沙地。该区域气候特征是干旱少雨、冷热温差变化剧烈，年平均气温变化在 0~10℃，风沙天气多，风沙日一般在 20~100 天左右。土壤类型多样，以风沙土为主，还有黑钙土、棕钙土、灰钙土、盐土、沼泽土、草甸土等。植被类型从乔灌木植被到草本植被，从低湿地植被、沙地植被到丘陵山地植被和高寒植被，从天然植被到各种人工植被均有分布，类型复杂多样。根据第五次全国荒漠化和沙化监测结果，全国沙化土地面积为 172.12 万平方公里，占国土总面积的 17.93%；沙漠面积是 59.43 万平方公里，占国土面积的 6.19%，主要

分布在贺兰山以西的阿拉善高原、河西走廊、柴达木盆地和新疆的干旱盆地，这是沙漠公园建设的重点地区。

我国的石漠化土地主要分布在西南地区，总面积 12.00 万平方公里，潜在石漠化面积约 13.32 万平方公里。石漠化类型多样，集中分布在长江上游的金沙江、乌江流域和珠江上游的红水河、南北盘江、左江、右江流域以及国际河流红河、澜沧江、怒江流域。该地区地处热带、亚热带湿润、半湿润气候区，气候湿润，降水量大，年均降雨量多在 900~1300 毫米，暴雨集中在春季和夏季，年平均气温多在 10~22.5℃ 之间变化。土壤类型以石灰土为主，还有红壤、黄壤以及紫色土等。生物种类繁多，动植物资源丰富，国家 I 级、II 级保护野生动物有 80 多种，有 70 种珍稀植物列入国家珍稀濒危保护野生植物名录，银杉、珙桐、秃杉、桫欏等 4 种属国家 I 级保护野生植物，占全国同类植物总数的 50%。

沙区也是我国旅游资源的集中分布区，充分体现了祖国山河的大美和文化的璀璨。“大漠孤烟直，长河落日圆”是古人对雄伟、壮观、苍凉大漠风光的生动写照，而不同分布区域的沙漠景观又各具特色。位于新疆南疆塔里木盆地的塔克拉玛干沙漠有“死亡之海”之称，其沙漠浩瀚，无边无际，特别是盆景般的胡杨景色，无论是气势还是规模均可谓全国之首；位于新疆准噶尔盆地的古尔班通古特沙漠分布着著名的风蚀地貌——“魔鬼城”，裸露的石层被狂风雕琢得奇形

怪状，千姿百态，颇具神秘色彩；分布于阿拉善高原中心的巴丹吉林沙漠受风力作用，沙丘呈现沧海巨浪、巍巍古塔之奇观，其中的宝日陶勒盖的鸣沙山高达 200 多米，峰峦陡峭，沙脊如刃，沙子下滑时的轰鸣声可响彻数公里，有“世界鸣沙王国”之美称；位于阿拉善高原东南部的腾格里沙漠分布着奇异的原生态湖泊——月亮湖，它的形状酷似中国地图，湖水极具生物净化能力，能迅速改善、恢复自然原生态本色，沙滩下面是厚达十多米的纯黑沙泥，其质地远超死海的黑泥，更是天然泥疗宝物；位于青藏高原东北部柴达木盆地腹地的柴达木沙漠是我国最大的高寒沙漠，分布着被誉为“珍珠”的“间歇泉”奇观，泉水一年四季长流不断，欢快喷涌，随之冒出的细沙在泉眼周围形成了千奇百怪的形状；分布于新疆鄯善县及甘肃西部和新疆东南部交界处的库姆塔格沙漠以我国独有的羽毛状沙丘著称，并有敦煌莫高窟和沙漠奇观——月牙泉等世界文化遗产；位于黄河中游的河套平原以南、鄂尔多斯高原北部的库布其沙漠像一根挂在黄河上的弦被喻为弓上的弦，浩瀚大漠风光罕见而神奇的响沙景观与蒙古族的别样风情，使库布其沙漠魅力无限；位于内蒙古西部巴彦淖尔市和阿拉善盟境内的乌兰布和沙漠每当夕阳西下，鳞波闪闪，“长河落日”、“大漠孤烟”，构成一幅瑰丽多姿的塞上风景画；位于甘肃河西走廊与内蒙古巴丹吉林、腾格里、乌兰布和三大沙漠结合部的河西走廊沙漠苍凉悠远、雄浑古

朴，突出了河西走廊与华夏文明绵长厚重的历史感；位于大兴安岭和冀北山地之间三角地带的科尔沁沙地集沙漠、草原、奇山、怪石、湖泊、原始次生林于一体，著名的红山文化即发端于此；毛乌素沙地位于陕西省榆林地区和内蒙古自治区伊克昭盟（鄂尔多斯市）之间，万里长城从东到西穿过沙漠南缘，以新月型沙丘和沙丘链为主，被喻为“我国最年轻的沙漠”，当地的历史名城榆林堪称“塞上名城”；位于我国内蒙古高原东南部的浑善达克沙地景观分为固化沙地阔叶林景观、固化沙地疏林景观、沙地夏绿灌木丛景观、沙地禾草木景观、沙地半灌木半蒿类景观及流动沙丘或裸沙景观，区域内分布的沙地云杉被称为沙漠上的“绿宝石”、“生物活化石”，不仅创造了沙漠生命的奇迹，还以其不畏严寒、傲然挺拔的雄姿赢得了人们的青睐；位于内蒙古呼伦贝尔市中部的呼伦贝尔沙地中的达赉湖，是我国第五大淡水湖，也是北方第一大湖；高寒沙化土地也称青海共和沙地，有历经千百年风蚀而形成的雅丹地貌和世界上海拔最高的格尔木胡杨林；西藏拉萨河谷沙地中神圣的雪山、清澈的湖水和飞舞的经幡，都是极具特色的藏区沙漠旅游资源。石漠化区域分布着滇、黔、桂等国际知名喀斯特山水与文化旅游目的地，旅游资源丰富，种类多、分布广、特色突出，等级和品位高，是石漠化区域旅游资源重要的富集区，既集聚了山水景观、

历史人文、边境风貌、民族风情、长寿养生和红色旅游等特色旅游资源，还具有适宜旅游的气候条件。

## 二、社会经济状况

沙区、石漠化区聚居着汉、回、蒙、满、维吾尔、哈萨克、鄂伦春、塔吉克等 45 个民族，总人口约 4.4 亿，是我国多民族聚居区，同俄罗斯、蒙古等 10 多个国家接壤，国境线长达 7000 公里，是我国重要的边防区。区域内光热资源充足，物种资源多样，矿产资源丰富，我国重要的能源、冶金、重化工基地大都分布于这个地区。由于区域内风沙、干旱和水土流失严重，生态环境十分脆弱，自然灾害频繁，该区域已成为我国生态环境最脆弱的地区。此外，农牧业产量低而不稳，农村第二、三产业不发达，由于缺乏能替代传统种植业的新型支柱产业，大量农村劳动力依附在瘠薄的土地上，农村经济发展缓慢，经济增长乏力，人民生活水平低下，该区域也是我国经济社会发展滞后的地区之一。总体来看，建设区域自然条件较差，经济发展相对滞后，科教文卫事业相对落后，群众生活比较贫困，区域经济对国家沙漠公园建设的支撑保障能力有限。



### 三、国家沙漠公园发展情况

2013年8月23日，国家林业局同意在中卫设立“宁夏沙坡头国家沙漠公园”，该公园为我国首个国家沙漠公园。该公园建成后，将为宣传沙坡头防沙治沙技术、保护沙坡头区域沙漠景观、开展科学研究、加强宣传教育和保存自然文化遗产起到积极的宣传示范和辐射带动作用。

2013年，国家林业局下发《关于做好国家沙漠公园建设试点工作的通知》（林沙发〔2013〕145号）和《国家沙漠公园试点建设管理办法》（林沙发〔2013〕232号）后，为各地开展国家沙漠公园建设提出了技术要求和管理规定。至今，经国家沙漠公园专家评审会审议，国家林业局已批复开展试点建设的国家沙漠公园55个，总面积29.73万公顷。已批复建设的国家沙漠公园涉及9个省（区）及新疆生产建设兵团，其中宁夏2个，建设面积1.21万公顷；新疆18个，建设面积16.75万公顷；新疆生产建设兵团1个，建设面积0.20万公顷；内蒙古6个，建设面积2.44万公顷；甘肃9个，建设面积3.22万公顷；青海8个，建设面积2.11万公顷；云南1个，建设面积0.04万公顷；陕西2个，建设面积1.02万公顷；辽宁2个，建设面积0.17万公顷；山西6个，建设面积2.57万公顷。详见附表4。

为有序开展试点建设，国家林业局要求各有关省（区、市）林业厅（局）强化对国家沙漠公园建设的指导和监管，

提高国家沙漠公园的建设和管理水平，明确土地权属，做好土地登记，明晰边线落界。同时，要求健全机构，加强管理，切实做好沙漠自然景观及林草植被保护工作，保护和修复荒漠生态系统，不断优化区域生态环境。

## 第三章 总体思路

### 一、指导思想

按照中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》的总体要求，在生态承载力允许的范围内，坚持保护为主、适度利用、绿色发展、绿色扶贫的原则，以改善生态、改善民生为目标，加大生态保护与建设力度，有效保护和恢复林草植被，遏制沙化扩展态势，保护和改善荒漠生态系统，提升生态产品供给能力，合理利用沙漠景观资源，增加农牧民群众收入，转变发展方式，促进沙区生态、经济和社会可持续发展，为美丽中国建设做出新贡献。

### 二、建设原则

沙漠公园和森林公园、湿地公园一样，在森林、湿地和荒漠三大生态系统中处于相同的重要地位，具有维护荒漠生态系统稳定的重要功能。为了加强对沙漠公园建设的指导和管理，确保高质量、高水平开展建设工作，规划应遵循以下原则。

#### **（一）坚持保护优先、合理利用原则。**

充分认识荒漠生态系统的脆弱性和反复性，把保护放在首位，保护好原有的荒漠生态系统，保护好原有的荒漠景观

面貌，同时，处理好保护与利用、生态效益与经济效益之间的关系，既通过生态旅游为人们亲近自然、感受自然提供平台，也将沙漠公园建设与扶贫工作相结合，实现绿色扶贫和生态、社会、经济效益的有机统一。

## **（二）坚持科学规划、合理布局原则。**

国家沙漠公园原则上以县域为单位组织建设。根据我国沙化土地空间分布特征、生态环境现状和社会经济发展水平等因素，因地制宜地统筹规划辖区内沙漠公园的建设布局、发展规模和发展方向。同时，本规划与《全国主体功能区规划》、《全国防沙治沙规划（2011-2020年）》等规划相互协调，地域上不与森林公园、湿地公园和自然保护区重叠，并尊重承包集体林地的农民意愿，兼顾沙区农牧民生计。先规划后试点，先设计再建设，一盘棋谋划，一张图实施，科学布局，有序推进。

## **（三）坚持底线思维的原则。**

沙漠公园建设要按照生产空间集约高效、生活空间适宜舒适、生态空间山清水秀的要求，依托现有自然生态特征，把自然生态构建成结构合理、功能高效的合理结构。最大限度地减少对大自然的人为干扰和损害，尊重自然顺应自然，

按照森林、草原、湿地、荒漠等生态红线的要求，注重走特色化、集约化、生态化和低碳化的路子。

#### **（四）坚持高标准、严要求起步的原则。**

针对沙漠公园建设这一新命题，以超前的思维方式对国家沙漠公园建设理论和实践进行探索，使沙漠公园建设具有前瞻性、预见性，在沙漠公园各项建设工程的规划中突出高起点、高标准、高水平，注重严谨求实。

#### **（五）坚持立足当前、稳步推进原则。**

优先选定一批沙区景观资源丰富、地方政府重视、建设基础较好的区域，开展国家沙漠公园试点建设，并与国家公园体系建设相链接。遵循先典型、后精选、稳步推进的科学发展路径，有步骤、有层次、有重点地推进国家沙漠公园建设工作。

### **三、规划依据**

#### **（一）有关法律法规**

《中华人民共和国防沙治沙法》

《中华人民共和国森林法》

《中华人民共和国草原法》

《中华人民共和国水土保持法》

《中华人民共和国水法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国环境保护法》

《国务院关于进一步加强对防沙治沙工作的决定》

《国家林业局关于做好国家沙漠公园建设试点工作的通知》（林沙发〔2013〕145号）

《国家沙漠公园试点建设管理办法》（林沙发〔2013〕232号）

## **（二）有关规划文件**

《全国主体功能区规划》

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

《林业发展“十三五”规划》

《全国林地保护利用规划纲要（2010-2020年）》

《全国防沙治沙规划（2011-2020年）》

《第五次中国荒漠化和沙化状况公报》（国家林业局2015年12月）

## **四、规划期限**

规划期限为2016-2025年，共10年，分为一期（2016-2020年）和二期（2021-2025年）。

## 五、规划目标

### （一）总目标

通过沙漠公园建设，有效保护沙区野生动植物资源、湿地资源和自然人文资源，修复可治理的沙化土地，大力恢复林草植被，改善基础设施条件，提高荒漠生态系统功能，大力发展生态旅游和绿色产业，不断改善沙区人民群众生活生产条件，探索荒漠生态保护与生态产业协同发展新模式，合理利用沙区资源，转变发展方式，促进生态效益、经济效益和社会效益的协调统一，探索出一条实现沙区生态经济社会和谐发展之路。到 2025 年，重点建设国家沙漠公园 359 个，总面积 142.7 万公顷。

### （二）阶段目标

#### 1. 2020 年目标

将荒漠生态系统典型、区位重要、保护价值突出、面临威胁严重、生态状况脆弱的沙漠区域优先划建为国家沙漠公园，初步建立国家沙漠公园网络体系，国家沙漠公园的管理和运营逐步走入正轨，基础设施条件显著改善，生态保护、科普宣教和合理利用功能初步显现，生态旅游和绿色产业蓬勃发展。到 2020 年，重点建设国家沙漠公园 170 处，总面积约 67.6 万公顷，约占可治理沙化土地的 2.4%。

## 2. 2025 年目标

国家沙漠公园网络体系基本建成，布局结构趋于合理，有效发挥国家沙漠公园在保护和改善荒漠生态系统中的重要作用，沙区生态保护与生态产业协同发展新模式初步形成，居民生产生活条件得到根本改善。到 2025 年，重点建设国家沙漠公园 189 个，总面积约 75.1 万公顷，约占可治理沙化土地的 2.6%。



## 第四章 建设范围与布局

### 一、建设范围

按照《全国防沙治沙规划》，建设范围涉及干旱、半干旱地区、高寒区域、黄淮海平原半湿润和南方湿润沙化土地分布区。重点规划区为河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、河南、四川、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 17 个省（自治区）及新疆生产建设兵团共 440 个县（市、区）。本次规划重点建设国家沙漠公园 359 个，包括已批复建设沙漠公园 55 个，约占全国沙区地理条件适合开展沙漠公园建设区域的三分之一。鼓励符合沙漠公园建设条件、地方具有开展试点建设积极性的其他地区，积极推进沙漠公园试点建设工作。

在我国西南熔岩地区的云南、贵州、广西、广东、重庆、四川、湖南、湖北、河南等省区共有 473 个县（市、区），分布有独特的喀斯特地貌，具有丰富的荒漠景观资源，该区域应积极探索建设国家石漠公园。本规划不具体规划石漠公园的建设任务，在实际工作中可参照国家沙漠公园的有关管理规定，成熟一个批复一个，扎实稳步地推进我国石漠公园试点建设工作。

## 二、建设条件

建设国家沙漠公园要具备以下基本条件：

1. 所在的沙漠生态系统要具有典型性，或者位于全国防沙治沙的重要区位；
2. 国家沙漠公园面积原则上不低于 200 公顷，公园中沙漠土地面积一般应占公园总面积的 60%以上；
3. 区域内水资源能够保证国家沙漠公园生态和其它用水需求；
4. 在防沙治沙的理论研究和生态学、生物学、地学等方面有较高的科学价值；
5. 自然和人文景观具有一定丰富度、愉悦度、完整度和奇异度。

## 三、分区与布局

### （一）建设分区

根据《全国主体功能区规划》、《全国防沙治沙规划（2011-2020 年）》总体布局，综合分析气候特征、区域地貌特征、沙物质来源、空间分布特征、危害程度、建设能力等指标，综合考虑防沙治沙的生态、经济、社会功能以及治理方向的相似性及地域上相对集中连片等因素，借鉴我国现有

的地理气候区划、社会经济及行政区划等，区划了三大类型区，即干旱沙区、半干旱沙区和湿润零星沙区。

按照突出重点，合理布局，有序推进的建设思路，在三大类型区的框架内，进一步区划了 17 个重点建设区。

在干旱沙区中细分为塔克拉玛干沙漠亚区、古尔班通古特沙漠亚区、巴丹吉林沙漠亚区、腾格里沙漠亚区、柴达木盆地沙漠亚区、库姆塔格沙漠亚区、库布其沙漠亚区、乌兰布和沙漠亚区、河西走廊沙漠亚区 9 个亚区。

在半干旱沙区中细分为科尔沁沙地亚区、毛乌素沙地亚区、浑善达克沙地亚区、呼伦贝尔沙地亚区 4 个亚区。

在湿润零星沙区细分为黄淮平原沙化亚区、川滇沙化亚区、高寒沙化亚区 3 个亚区和其他亚区。

## **(二) 建设布局**

依据上述思路，重点规划建设国家沙漠公园 359 个，其中已建 55 个，拟新建 304 个。

按类型区分：干旱沙区 163 个，半干旱沙区 123 个，湿润零星沙区 73 个。

干旱沙区建设沙漠公园中：塔克拉玛干沙漠亚区 45 个，古尔班通古特沙漠亚区 37 个，巴丹吉林沙漠亚区 9 个，腾格里沙漠亚区 11 个，柴达木盆地沙漠亚区 27 个，库姆塔格

沙漠亚区 22 个，库布其沙漠亚区 4 个，乌兰布和沙漠亚区 6 个，河西走廊沙漠亚区 2 个。

半干旱沙区建设沙漠公园中：科尔沁沙地亚区 37 个，毛乌素沙地亚区 62 个，浑善达克沙地亚区 22 个，呼伦贝尔沙地亚区 2 个。

湿润零星沙区建设沙漠公园中：黄淮平原沙化亚区 52 个，川滇沙化亚区 4 个，高寒沙化亚区 15 个，其他亚区 2 个。详见表 4-1、4-2。

表 4-1 国家沙漠公园分区布局表

单位：个

序号	类型区	亚区	合计	已建	拟建
				数量	数量
			359	55	304
(一)	干旱沙区		163	37	126
1		塔克拉玛干沙漠亚区	45	9	36
2		古尔班通古特沙漠亚区	37	7	30
3		巴丹吉林沙漠亚区	9	3	6
4		腾格里沙漠亚区	11	3	8
5		柴达木盆地沙漠亚区	27	5	22
6		库姆塔格沙漠亚区	22	6	16
7		库布齐沙漠亚区	4	1	3
8		乌兰布和沙漠亚区	6	2	4
9		河西走廊沙漠亚区	2		1
(二)	半干旱沙区		123	13	110
10		科尔沁沙地亚区	37	4	33
11		毛乌素沙地亚区	62	9	53
12		浑善达克沙地亚区	22		22
13		呼伦贝尔沙地亚区	2		2
(三)	湿润零星沙区		73	5	68
14		黄淮平原沙化亚区	52		52
15		川滇沙化亚区	4		4
16		高寒沙化亚区	15	3	12
17		其他亚区	2	2	

表 4-2 国家沙漠公园分省（区、市）布局表

单位：个

序号	省（区、市）	合计	已建	拟建
合计		359	55	304
1	河北	14		14
2	山西	29	6	23
3	内蒙古	47	6	41
4	辽宁	7	2	5
5	吉林	15		15
6	黑龙江	6		6
7	山东	9		9
8	河南	43		43
9	四川	4		4
10	云南	1	1	
11	陕西	15	2	13
12	甘肃	20	9	11
13	青海	42	8	34
14	宁夏	11	2	9
15	新疆	77	18	59
16	新疆生产建设兵团	19	1	18

## 1. 干旱沙区

该区主要位于我国干旱区（包括极端干旱区），地理区域位于贺兰山以西、祁连山和阿尔金山、昆仑山以北，行政范围包括新疆大部、内蒙古西部及甘肃河西走廊等地区的132个县（市、区、旗）。区域沙化土地面积108.4万平方公里，其中可治理沙化土地面积17.16万平方公里。分布有塔克拉玛干、古尔班通古特、柴达木盆地、库姆塔格、巴丹吉林、腾格里、乌兰布和、库布其八大沙漠及河西走廊沙漠区。

该区干旱少雨，风大沙多，植被稀少，年降水量多在 200 毫米以下，沙漠浩瀚、戈壁广布，生态环境极为脆弱，天然植被破坏后难以恢复，人工造林必须在灌溉条件下才有可能成活。该区水资源贫乏，水系多为内陆水系，依水分布的小面积绿洲是当地人民赖以生存、发展的主要区域。

该区共布局 163 个沙漠公园，其中已建 37 个，新建 126 个。

### （1）塔克拉玛干沙漠亚区

塔克拉玛干沙漠是我国第一大沙漠，也是世界第二大流动沙漠，被称为“死亡之海”。由于地处欧亚大陆的中心，四面为高山环绕，塔克拉玛干沙漠充满了奇幻和神秘的色彩，在世界各大沙漠中，塔克拉玛干沙漠是最神秘、最具有诱惑力的一个。塔克拉玛干有着辉煌的历史文化，古丝绸之路途经塔克拉玛干的整个南端，许多考古资料说明，沙漠静默着诸多曾经有过的繁荣，具有丰富的人文历史文化遗产。

#### ①范围及现状

位于新疆南疆塔里木盆地，行政范围包括新疆巴州、和田、喀什、阿克苏、哈密等地（市、州）的 34 个县（市）。沙漠面积 33.76 万平方公里，受人为干扰形成的沙化土地约 28.27 万平方公里。盆地海拔 1000~1500 米，气候温暖干旱，降水稀少，年均降水量不足 100 毫米，是我国最干旱的地区之一。区域内无植被的裸露流动沙丘和沙山较多，绿洲仅沿

沙漠边缘和河流两岸分布。人类强烈的经济活动影响了沙漠化的发展，使之呈现出沙漠化与绿洲化对立发展的显著特点，沙漠化问题对人类社会经济的反馈影响越来越强烈。

## ②存在的主要问题

风沙地貌复杂，以流动复合型新月形沙丘、复合新月型沙丘链及高大复合型沙垄为主体，绿洲带状分布其间，深受流沙威胁；水资源过度利用，河水干涸，促使沙化土地仍呈扩展趋势；缺乏对河流水资源利用的全面规划，大量的低效用水导致湿地萎缩、河岸沙漠生态林面积缩减；绿洲地区土地盐渍化严重；交通线路、工矿区沙害防治形势严峻。

## ③发展方向

依托公路、铁路干线等线形防沙治沙工程，建立沙漠公园与宣教基地；构建一批以绿洲、湿地、草场保护与合理利用为特点的沙害防治典型示范基地；合理规划与科学规划水资源利用，封育保护河岸沙漠生态景观林，形成沙漠特色植物保护公园；采用低生态用水的低覆盖度治沙理念，提高水分利用效率，依靠塔里木盆地天山南坡和昆仑山北坡的水系，发展高效的生态经济型绿色产业，结合沙、水和草资源建设沙漠公园，保护性地利用沙漠旅游资源。

## ④沙漠公园布局

该区共布局 45 个国家沙漠公园，其中已建 9 个，新建 36 个。



## (2) 古尔班通古特沙漠亚区

古尔班通古特沙漠是我国第二大沙漠，也是我国最大的固定、半固定沙漠。古尔班通古特沙漠里冬季有较多积雪，融雪后，春季开花的短命植物群落最引人瞩目，冬季的雪景、春季的鲜花、夏季的绿灌都各有特色。古尔班通古特沙漠还具有独特的风蚀景观，经过亿万年岁月，由于风雨剥蚀，地面形成深浅不一的沟谷，高低错落的山丘，裸露的石层被狂风雕琢得奇形怪状，千姿百态；同时在起伏的山坡上，布满着血红、湛蓝、洁白、橙黄等各色石子，宛如魔女遗珠，更增添神秘色彩。古尔班通古特沙漠腹地被评为中国最美五大沙漠之一。

### ① 范围及现状

位于新疆准噶尔盆地，行政范围包括乌鲁木齐、阿勒泰、昌吉、塔城等地（市、州）的 36 个县（市）。面积 4.88 万平方公里，沙化土地面积 11.80 万平方公里，其中可治理沙化土地面积 5.78 万平方公里。该区海拔 300~500 米，降水为冬雪型，冬季常有 30 厘米左右的积雪覆盖，覆盖时间长达 3 个月之久，冬季经常性的西北寒冷气流入侵加之盆地的冷湖效益，使沙漠区形成深厚的季节性冻土，最大冻土深度达 170 厘米以上，所以，该沙漠的积雪与冻土融水对沙区植物存活与再生起到了重要作用；水文特征由山地产生的河流

向盆地中心汇流形成向心水系，地下水主要是山麓侧向渗透补给和平原降雨与积雪入渗补给。

### ②存在的主要问题

频繁的人类活动破坏了植被，使固定沙丘活化、土地沙漠化日趋严重；绿洲生态系统结构单一，易受自然与人为活动干扰而使绿洲功能下降；沙漠生态系统稳定性差，植被受损严重；水资源利用不尽合理，沿河绿洲、湿地及河岸植被功能下降。

### ③发展方向

以沙漠植被保护为主导，以典型生态经济型绿洲建设为抓手，禁止过度放牧，建立科学合理的轮牧与舍饲等制度，禁樵，结合河流、湖泊等水源点或水源地建立沙漠公园。

### ④沙漠公园布局

该区共布局 37 个国家沙漠公园，其中已建 7 个，新建 30 个。

## (3) 巴丹吉林沙漠亚区

巴丹吉林沙漠是我国第三大沙漠，第二大流动性沙漠，也是世界上最高大的沙漠，其中巴彦淖尔、吉诃德沙山是世界上最高的沙山。高耸入云的沙山，神秘莫测的鸣沙，静谧的湖泊、湿地，构成了巴丹吉林沙漠独特的迷人景观，奇峰、鸣沙、湖泊、神泉、寺庙堪称巴丹吉林“五绝”。沙漠东部和西南边沿，生动记录狩猎和畜牧生活的曼德拉山岩画，被

称为“美术世界的活化石”。巴丹吉林沙漠每年吸引了上万名国内外游客前来观光。

### ①范围及现状

巴丹吉林沙漠分布于阿拉善高原中心，其地理位置大概为弱水东岸的古日乃湖以东，宗乃山和雅布赖山以西，拐子湖以南，北大山以北的地区，共 11 个旗（县、区）。面积 4.92 万平方公里。沙丘以高大的复合、复杂沙丘形态为主，一般高在 200~300 米之间，最高可达 500 米以上。丘间地有不少永久性湖泊分布，面积一般小于 1 平方公里，最大湖泊面积 1.45 平方公里，最大深度 16 米左右。该沙漠受蒙古高压带控制，主要呈现典型的大陆性气候，冬季干燥寒冷、夏季酷热、春秋两季短，年降水量大约 40~120 毫米之间，且从东向西降水量和相对湿度逐渐减少；年、日温差大，日照强烈，终年盛行西北风和西风。由于降水稀少，地表径流不发育，弱水为沙漠内部的唯一河流。巴丹吉林沙漠高大的沙山之间分布有众多的湖盆，特别是中南部及东南部一些湖泊，其周边分布有平坦的草滩，是当地极少的可作为牧业利用的草地。

### ②存在的主要问题

气候干旱、沙丘高大，治理相对困难；流沙前移威胁绿洲生态文明与古代文明遗迹、遗址；上中下游水资源合理调

配不尽合理，影响沿河沙漠植被生长；湿地面临萎缩窘境、湖盆干涸，成为沙尘策源之所。

### ③发展方向

该亚区沙丘最为高大，类型多样，形态各异，美丽多姿，旅游地貌景观丰富；沙漠内部湖泊众多，庙宇古老而富集，古代文明遗址散布。为此，依托丰富的沙、山、水、湖、草等自然景观要素和庙宇、古城、高科技等人文景观要素及现有沙漠科技园区，打造集自然资源保护与古代文明传承于一体的沙漠公园景观与宣教示范基地。

### ④沙漠公园布局

该区共布局 9 个国家沙漠公园，包括已建 3 个，新建 6 个。内蒙古布局 3 个，均为新建；甘肃布局 6 个，包括已建 3 个，新建 3 个。

## （4）腾格里沙漠亚区

腾格里沙漠是我国第四大沙漠。腾格里蒙古语为天，意为茫茫流沙如渺无际的天空。沙漠内部有沙丘、湖盆、草滩、山地、残丘及平原等交错分布，以流动沙丘为主，大多为格状沙丘链及新月形沙丘链，高度多在 10~20 米之间，有湖盆约 400 多个，半数有积水，为干涸或退缩的残留湖。腾格里沙漠的旅游发展比较成熟，沙漠野餐、沙漠露营、观星赏月、沙漠找水，探访沙漠游牧民族，游览沙漠“鸟湖”、

“鱼湖”以及观赏古代岩画等，都是漫游腾格里沙漠的“特色菜”，每年吸引了上万名国内外游客前来旅游探险。

### ①范围及现状

腾格里沙漠东界贺兰山，东南角分布到黄河边，西北以雅布赖山与巴丹吉林沙漠隔断，南侧为祁连山。占据阿拉善高原东南部，共9个旗（县、市、区）。面积4.27万平方公里，主要由流动沙丘、半固定沙丘和固定沙丘组成。在干旱气候长期作用下，古代湖盆至今已被分割成400多个很小的时令湖，有的经长期发展演变为盐湖，使腾格里沙漠成为我国沙漠中湖泊最多的沙漠。气候以干旱多风、温差变化大为特点，降雨量从东南向北西逐渐减少，沙坡头地区年均降雨量186.6毫米，巴彦浩特年降雨量120毫米，民勤县降雨量约101.7毫米，降雨集中在5-9月，雨热同期，有利于植物的生长。植被以半荒漠和荒漠植被类型为主，以矮小的灌木和半灌木为主要代表植物，由于生态条件不同，大体可分为沙生植被及湿生植被两大系列。腾格里沙漠总体景观有以下特点，从贺兰山到腾格里沙漠自然景观有明显的地带性变化；沙漠内部沙丘、湖盆、山地、残丘及平原等交错分布；除北部及西南部外，沙漠内部广泛分布有湖盆，大小湖盆达422个之多。

### ②存在的主要问题

流沙威胁交通线路、工矿场区严重；沙尘暴时常发生；水资源利用不尽合理，植被衰退，绿洲面临危机。沙丘形态复杂多样，流沙入黄增加河流泥沙，危及黄河及沿线绿洲安全。

### ③发展方向

利用该亚区为固定、半固定沙丘、湖盆及山地、残丘分隔、湖盆众多的优势，构建以沙地治理为典型的示范性沙漠公园；沿黄灌溉绿洲产业发达，以现有治沙科研和生产单位的科研、生产基地为支撑，辐射扩展示范性宣教基地与沙生植物公园、沙漠治理示范样板；保护现有独特的沙漠植被和湖盆周边的草场，利用不同的沙漠植被景观，建立湿地、湖盆保护型沙漠公园。

### ④沙漠公园布局

该区共布局 11 个国家沙漠公园，包括已建 3 个，新建 8 个。其中内蒙古布局 5 个，均为新建；甘肃布局 4 个，包括已建 2 个，新建 2 个；宁夏布局 2 个，包括已建 1 个，新建 1 个。

## (5) 柴达木盆地沙漠亚区

柴达木沙漠是中国第五大沙漠，也是世界上海拔最高的沙漠，境内沙丘、戈壁、盐湖、盐土平原交错分布。晴天丽日下的青海柴达木沙漠戈壁常常出现“海市蜃楼”奇观。戈壁滩上的沙丘在阳光和浮云的作用下不断变幻着颜色，周围

“波光粼粼的湖水”中的倒影若隐若现、瞬息万变。柴达木盆地主要旅游资源有察尔汗盐湖及“万丈盐桥”、南八仙、大风山一带的雅丹地区、德令哈柏瀑布、达布旦温泉、达布逊湖“湖中湖”、茶卡柯柯盐湖、巴隆国际狩猎场等，还有新兴的城镇和绿洲。柴达木盆地沙漠是开展“万丈盐桥”、“戈壁沙漠”、“雅丹地貌”、“绿洲农业”观光体验、狩猎和民俗考察等旅游活动的好地方。

### ①范围及现状

该区位于青海省西北部，青藏高原东北部，是我国最大的高寒沙漠。该区包括 11 个县(市、行委)，区域海拔 2500~3000 米，沙化土地面积 9.49 万平方公里，其中可治理沙化土地面积 1.38 万平方公里。该区年均降水量 50~300 毫米，夏凉冬寒，降水稀少，日照丰富，风大且多。风蚀地、沙丘、戈壁、盐湖和盐土平原交错分布，植被稀少，东部为沙漠草原，西部为干旱沙漠。

### ②存在的主要问题

气候干寒，生长季节短暂，植被生长缓慢，受损植被恢复困难；盐渍沙漠化严重；风沙与冻融沙漠化并存，土地沙化和水土流失严重。

### ③发展方向

风蚀劣地(雅丹)、沙丘、戈壁、盐湖和红柳沙堆交错分布成为独特的旅游资源，适宜建立多层次多要素的沙漠公

园；沿湖沙地景观独特，鸟类资源丰富，农、林、牧景观丰富多样，高原特性明显，可建立以保护野生动植物资源为主的生态旅游沙漠公园。

#### ④沙漠公园布局

该区共布局 27 个国家沙漠公园，包括已建 5 个，新建 22 个。

### (6) 库姆塔格沙漠亚区

库姆塔格沙漠被称为中国第六大沙漠，是我国自然条件最为严酷的沙漠。库姆塔格沙漠具有典型的雅丹、风棱石、风蚀坑等风蚀地貌和羽毛状、格状、新月形等沙丘类型，库姆塔格沙漠沙丘形态分布呈扫帚状，并以我国独有的羽毛状沙丘著称。库姆塔格沙漠的南缘就是唐代连通沙州（敦煌）和西州（吐鲁番）的古丝绸之路的另一通道大海道。因为环境艰苦、道路险远，唐代称库姆塔格沙漠为“大患鬼魅碛”，大海道也因此而成为丝绸古道中最为神秘和艰辛的险途，至今还蒙着一层神秘的面纱，吸引着无数勇敢的中外探险者。库姆塔格沙漠旅游资源十分丰富，是旅游探险最具潜力的区域之一。

#### ①范围及现状

库姆塔格沙漠，东西长 280 公里，南北宽 120 公里，面积约 2 万平方公里。该区包括 11 个县（市）。区内降雨极少，风大沙大，沙丘运动为慢速移动沙山类型。库姆塔格沙漠现



代水系由发源于阿尔金山、祁连山和北山山地并沿南北向沟谷下泄的多条河流（沟）以及泉、沼泽和湖泊等组成，分属河西走廊—阿拉善内流区（疏勒河水系）和塔里木内流区（罗布泊），前者包括党河、西土沟、崔木土沟、多坝沟、小多坝沟、八龙沟等，后者包括梭梭沟、厄格孜萨依（小泉沟）、恰什坎萨依（红柳沟）等。

库姆塔格沙漠由于毗邻罗布泊和古丝绸之路的咽喉地带，风沙地貌由东北向西南分异明显，沙漠西南高而东北低，沙丘类型复杂，形态独特，沙漠北缘是著名的阿奇克谷地，可以直通罗布泊。

#### ②存在的主要问题

风大沙大，流沙广布；上下游用水规划不合理，区内缺少地表径流，水资源匮乏；下游湖泊湿地面积锐减，沙漠扩张强烈，敦煌绿洲深受威胁。

#### ③发展方向

利用该区受人类活动影响较少，原始的地质地貌景观与风沙地貌发达、古代文明与现代文明交汇、文化遗产众多的特点，从保护生态环境出发，利用现有繁多的自然、人类文化遗产，从提高水分利用价值出发，发展保护型、探险型的生态旅游业。

#### ④沙漠公园布局

该区共布局 22 个国家沙漠公园，包括已建 6 个，新建 16 个。新疆布局 13 个，包括已建 3 个，新建 10 个；新疆生产建设兵团 1 个，为新建；甘肃布局 8 个，包括已建 3 个，新建 5 个。

### （7）库布其沙漠亚区

库布其沙漠是中国第七大沙漠，也是距北京最近的沙漠。库布其沙漠景观壮美，风光独特。库布其的特大响沙带堪称天下一绝，在干燥条件下，沙子只要受到外界触动就会发出一种像飞机掠顶而过的“嗡嗡嗡”的轰鸣声，四季皆响，十分奇妙；沙漠中美丽的七星湖景区碧波荡漾，在滚滚黄沙中倒映出澄净的天空，动人心魄。库布其沙漠，具有丰富的历史文化遗产，特别是阿善文化及其之后的永兴店文化，大口二期文化和朱开沟文化，遗址很多。库布其沙漠旅游资源十分丰富，治沙成效显著，涌现出王国香、王文彪等英模，荣获 2015 年度联合国防治荒漠化公约 UNCCD 颁发的土地生命奖。

#### ①范围及现状

库布其沙漠位于黄河中游的河套平原以南，鄂尔多斯高原的北部边缘地带，呈狭长带状分布。该区包括 7 个区（旗）。库布其沙漠自西向东延伸长达 400 公里，面积 1.61 万平方公里，在自然地带除东部达拉特旗的一部分属于典型草原地带外，绝大部分属于草原化荒漠地带。位于鄂尔多斯台地

北部边缘的黄河阶地上，海拔高度 1000~1400 米，地势由北向南呈阶梯状抬升。源于鄂尔多斯高台上的河流，有著名的十大季节性河谷横穿沙漠。沙漠西段降水量 280 毫米以下，大部分地区在 200 毫米左右，中段年降水 310 毫米，东段年降水 350~400 毫米。

#### ②存在的主要问题

流沙广布，扩张迅速；流沙与黄土丘陵镶嵌分布，水土流失与风沙侵蚀并存；入黄风沙影响河道安全；沿黄地区土地盐渍化严重。

#### ③发展方向

依托该区的自然湖盆、黄河尾间湖、牛轭湖景观及神光响沙、响沙湾、银肯响沙等自然资源，建立生态旅游型、生态探险型沙漠公园；利用沙区光热优势与黄河灌溉优势，建立知识密集型沙产业示范基地与科教宣传基地；依靠复杂多样的多层次生态系统和过渡型气候、土壤、植被特点，建立沙漠生态系统定位研究站。目前该区已批复建立内蒙古库布其七星湖国家沙漠公园。

#### ④沙漠公园布局

该区共布局 4 个国家沙漠公园，包括已建 1 个，新建 3 个。

### (8) 乌兰布和沙漠亚区

乌兰布和沙漠是我国最小的沙漠。乌兰布和是蒙古语红色公牛之意。该区域历史上曾是“人民炽盛、牛马布野”、“将军塞外游，杏花撒满头”的绿荫冉冉的富庶草原。乌兰布和沙漠部分与黄河漠水相连，每当夕阳西下，鳞波闪闪，“长河落日”、“大漠孤烟”，构成一幅瑰丽多姿的塞上风景画。乌兰布和沙漠日照充足，湖池广布，是开展沙漠考察、观光、骑骆驼等旅游项目的理想场所。

### ①范围及现状

乌兰布和沙漠北部延伸到狼山脚下，东依黄河与鄂尔多斯隔河相望，东北接河套平原，南止乌吉铁路，行政归属内蒙古巴彦淖尔市和阿拉善盟，包括 5 个县（旗）。乌兰布和沙漠属于荒漠边缘地带，总面积为 0.99 万平方公里。该沙漠地处我国西部荒漠东缘，气候干旱，年平均降水量 148.6 毫米。沙漠东部的温差大，光热资源丰富，又有黄河灌溉条件，利于瓜果、甜菜等经济作物的生长。乌兰布和沙漠的地带性植被为草原化荒漠植被，地带性土壤为灰漠土，沙漠中段与南段沙丘密集。

### ②存在的主要问题

绿洲寓于沙漠之中，易受沙漠侵袭；绿洲濒临黄河，有灌溉之利，但土地次生盐渍化较为普遍；新建绿洲易引起沙丘活化；沿黄一线风沙侵袭严重，风沙入黄成为常态，危及河道与沿线绿洲安全。

### ③发展方向

利用沿黄灌溉便利、沙漠地区光热资源丰富的优越条件，大力发展知识密集型防沙治沙示范基地与科教基地；沿黄湿地众多，保护现有独特的沙漠植被和湖盆周边的草场，利用不同的沙漠植被景观，建立湖泊湿地保护型沙漠公园；以现有治沙科研和生产单位的科研、生产基地为支撑，辐射扩展示范性宣教基地与沙生植物公园、沙漠治理典型公园。

### ④沙漠公园布局

该区共布局 6 个国家沙漠公园，包括已建 2 个，新建 4 个。

## (9) 河西走廊沙漠亚区

河西走廊沙漠是我国重要的沙尘源区和沙尘暴路径区。河西走廊曾是佛教东传的要道、丝路西去的咽喉；这里的历史文化源远流长，名胜古迹灿若星河，这里留存了大量石窟群被人们称为“石窟艺术走廊”。河西走廊历代均为中国东部通往西域的咽喉要道，古丝绸之路从西安出发，穿过河西走廊，因此成为古丝路的枢纽路段，连接着亚非欧三大洲的物质贸易与文化交流，东西方文化在这里相互激荡，积淀下蔚为壮观的历史文明。河西走廊沙漠区旅游资源十分丰富，发展沙漠公园具有得天独厚的自然历史条件。

### ①范围及现状

河西走廊沙漠位于甘肃河西走廊与内蒙古巴丹吉林、腾格里、乌兰布和三大沙漠结合部，包括疏勒河流域、黑河流域、石羊河流域三大流域和内蒙古阿拉善高原的中西部地区的 8 个区（县），沙化土地面积 33.73 万平方公里，其中可治理沙化土地面积 5.96 万平方公里。该区气候干旱，风大沙多，年均降水量 30~300 毫米，河西地区地处我国温带荒漠，除南部山地中高山以上地段有森林草原分布外，绝大部分为荒漠，其类型繁多，戈壁、沙漠是其主要组成部分。河西走廊荒漠化土地分为四大类，沙漠沙丘、风蚀地、盐碱地、水蚀地，各类荒漠化土地面积 503 万公顷。

#### ②存在的主要问题

人类活动频繁，不合理利用资源使得荒漠化扩展；水资源利用不合理，超负荷运行；绿洲植被衰退，生产力与生态功能下降。

#### ③发展方向

依托干旱荒漠景观与天然草场，发展高原草地生态旅游；依靠现有绿洲沙产业，辐射带动防沙治沙基地建设与沙生植物保护公园；依托现有科技园区、科技生产单位，在已经建立的众多荒漠生态系统定位研究站基础上，开发风能、光能等清洁能源，发展高水分利用附加值的沙产业，形成沙漠产能、沙产业与保护地相结合沙漠公园。

#### ④沙漠公园布局

该区共布局 2 个国家沙漠公园，包括已建 1 个，新建 1 个。

## 2. 半干旱沙区

该区位于贺兰山以东、长城沿线以北，以及东北平原西部地区，区内分布有浑善达克、呼伦贝尔、科尔沁和毛乌素四大沙地。行政范围包括内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃和宁夏等省（自治区、直辖市）的 138 个县（市、区、旗）。区域沙化土地面积 20 多万平方公里，其中可治理沙化土地面积 10 多万平方公里。该区东南部降雨量为 400 毫米左右，西北部仅 200 毫米左右，冬春干旱多风，是造成华北及东北地区沙尘天气的沙尘源区之一。区域内地表和地下水资源较为丰富，天然与人工植被均可在自然降水条件下生长和恢复。

该区共布局 123 个国家沙漠公园，包括已建 13 个，新建 110 个。

### （10）科尔沁沙地亚区

科尔沁沙地是中国最大的沙地，也是离海洋最近的沙地，受湿润气流的影响，科尔沁历史上水草丰美，随着时代的变迁、人类活动频繁，“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊”，那诗情画意般的场景，已演变为历史，曾号称“平地松林八百里”的赤峰以北而今已成茫茫沙地。科尔沁历史悠

久，文化源远流长。目前尚存的名胜古迹有辽代古城、金代界壕、科尔沁十旗会盟地旧址和庙宇、佛塔等等。科尔沁地域辽阔，风景优美，资源丰富，科尔沁沙地具有多样化的地貌特征和蒙古民族传统民俗文化，集沙漠、草原、奇山、怪石、湖泊、原始次生林于一体，著名的红山文化即发端于此，科尔沁沙地无论从自然还是人文的角度，都具有极其丰厚的旅游资源。

### ①范围及现状

科尔沁沙地位于大兴安岭南麓和冀北山地之间的三角地带，包括科尔沁沙地和松嫩平原地区的沙地，是我国沙区人口密度最大，以农为主、农牧结合的半农半牧区。行政范围涉及内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等省（自治区）的 54 个县（市、区、旗）。沙化土地面积 4.11 万平方公里，其中可治理沙化土地面积 4.09 万平方公里。区域年均降水量 300~400 毫米。水热条件较好。地势起伏开阔、南北高、中间低，海拔 120~800 米。地貌结构差异较大，南边属赤峰山地的山前黄土丘陵台地，中部是西辽河洪积-冲积平原，北部为大兴安岭山前倾斜平原，由于沙漠化的强烈发展，地表已呈固定沙地、半固定沙地、流动沙地和甸子地交错分布的地貌景观。本区虽降水不足，但地表水和地下水资源丰富，全区年均水资源总量约 124 亿立方米。大部分地区地下水位较浅，埋深仅 1~3 米，开采容易。



## ②存在的主要问题

人口密度大，对沙地干扰严重，易使沙地活化；植被受损严重，沙地生态系统功能下降，流沙扩张；沙地扩张明显，坨甸景观交错，甸子地呈盐渍之势；农牧交错分布，大量开垦利用地下水资源，导致地面河流断流、湖泊消失，出现了极端干旱年份导致大面积植被衰退的潜在危机，防沙治沙成果不易保存。

## ③发展方向

依托沙地、疏林、草原自然景观，构建以自然保护为主题的沙地疏林保护区或公园；以区内古代文明与遗址、寺庙、民风民俗、影视基地为主线，建立以沙地人文景观为特色的主题公园；以沙地特有动植物为主体，建立保护观赏型沙地植物园；以现有科研单位、生产单位为依托，大力推广低生态用水的低覆盖度防沙治沙技术，让尽可能多地降水补给地下水，建立科技示范基地与宣教基地。

## ④沙漠公园布局

该区共布局 37 个国家沙漠公园，包括已建 4 个，新建 33 个。内蒙古布局 9 个，包括已建 2 个，新建 7 个；吉林布局 15 个，均为新建；黑龙江布局 6 个，均为新建；辽宁布局 7 个，包括已建 2 个，新建 5 个。

## (11) 毛乌素沙地亚区

毛乌素沙地是中国四大沙地之一，万里长城从东到西穿过沙漠南缘，被喻为“我国最年轻的沙漠”。毛乌素沙地是我国水分条件最好的沙地，据考证，古时候这片地区水草肥美，风光宜人，是很好的牧场。后来由于不合理开垦、气候变迁和战乱，地面植被丧失殆尽，大约自唐代开始有积沙，至明清时已形成茫茫大漠。毛乌素沙地及其周边地区文物古迹星罗棋布，有大大小小的古遗址、古城堡、古庙建筑 100 多处，先后涌现出大夏国建立者赫连勃勃、西夏王朝建立者李继迁、明末农民起义领袖“闯王”李自成等一批有重要影响的历史人物，历史文化遗产丰富。特别是近几年毛乌素沙地治理在我国防沙治沙事业中占有十分重要的地位，成效显著，涌现出王有德、牛玉琴、石光银、殷玉珍、白春兰等治沙英模。

### ① 范围及现状

毛乌素沙地位于内蒙古鄂尔多斯高原东南部，行政范围包括陕西、宁夏、内蒙古、甘肃和山西北部等。共有 44 个县（市、区、旗）。沙化土地面积 11.97 万平方公里，其中可治理沙化土地面积 7.44 万平方公里。该区地处温带干草原向荒漠的过渡地带，流沙和固定半固定沙丘相互交错呈现。海拔 1000~1500 米左右，年均降水量 300~500 毫米，地表水和地下水资源较为丰富。毛乌素沙地地表径流量达 14 亿立方米，靠近陕北的东南部有若干河流汇入黄河，主要有

无定河、秃尾河、窟野河等，可利用的水量约 4 亿立方米，内陆河以定边境内的八里河和神木境内的注入红碱淖尔的蟒盖河、气盖素河、尔林兔河、前庙河为代表。毛乌素沙地西北部边缘具有荒漠化草原向草原化荒漠过渡的特征，而沙地的中部和东部的大部分地区则属典型草原地带，其东南边缘则具有典型草原向森林草原过渡的特征。

### ②存在的主要问题

大面积开采地下资源，地表植被破坏严重，沙化扩张明显；区域内水资源分布不均，利用不合理；水土流失与风沙灾害并存，沙尘暴时有发生。

### ③发展方向

以工矿企业为防沙治沙工程重点，形成流动沙丘植被恢复技术集成示范区；利用沙地河流众多、沙地独特的光热资源，形成高附加值的沙地果业生产基地与采摘型休闲基地；结合区域内科研单位、生产技术单位较多的特点，建立多个生态系统定位研究站、宣教基地。

### ④沙漠公园布局

该区共布局 62 个国家沙漠公园，包括已建 9 个，新建 53 个。其中，山西 29 个，包括已建 6 个，新建 23 个；内蒙古布局 10 个，包括已建 1 个，新建 9 个；陕西布局 14 个，包括已建 1 个，新建 13 个；宁夏布局 9 个，包括已建 1 个，新建 8 个。

## (12) 浑善达克沙地亚区

浑善达克沙地是我国四大沙地之一，距北京直线距离180千米，是离北京最近的沙源。浑善达克沙地是中国著名的有水沙漠，在沙地中分布着众多的小湖、水泡子和沙泉，泉水从沙地中冒出，汇集入小河。浑善达克沙地水草丰美，景观奇特，风光秀丽，有人称它为“塞外江南”，也有人称它为“花园沙漠”。浑善达克沙地的沙丘间多生以沙榆为主的乔灌木和多种草本植物，沙地东北缘生长的沙地云杉，是世界同类地区尚未发现的稀有树种，被称为“生物基因库”和“活化石”。浑善达克沙地内部地形多变，路况复杂，沙丘，泥地，河流湖泊众多，野生动植物种类繁多，民风淳朴，风景壮美，是开展沙漠旅游的理想区域。

### ① 范围及现状

浑善达克沙地位于我国内蒙古高原东南部，行政区划包括内蒙古锡林郭勒盟中南部和赤峰西北部及河北北部，地貌区划处于内蒙古北部干燥剥蚀高平原、北东向大兴安岭山地和东南向阴山山地三者的交汇部位。该区包括26个县（区、市、旗），区域总面积约5.48万平方公里。生物气候带主要是半干旱干草原带，西北部向干旱荒漠草原转变，东南部向半湿润森林灌木草原递变。温带大陆性气候特征显著，寒冷、风大、少雨、干旱；东、西部水分条件相差较大，西部水量较少，东部水资源丰富；因受东南季风影响，降水量自东向

西北递减，东南部年降水 350~400 毫米，西北部为 100~200 毫米。沙地河流较多，东南部有滦河上游的闪电河及其支流，如公格尔音郭勒河，锡林河、高格斯台河等。中西部多季节性河流和流入沙地湖泊或渗入沙地的内流河；沙地中湖泊相当发育，约有 110 余个，东部为淡水湖，西部多为盐碱湖。东部地下水丰富，一般埋深 1~3 米，或呈泉水出露，合理利用潜力较大；西部地下水缺乏，水质欠佳。

### ②存在的主要问题

草地超载过度放牧，草场退化沙化严重；农牧交错分布，防沙治沙成果保存较难；风大沙多，沙尘暴时有发生，危及区域及京津生态安全；风沙、风雪与水土流失灾害并存，加剧沙地生态系统功能下降。

### ③发展方向

建立以季节性封育、人工草地、日光温棚、太阳能畜圈等技术为一体的防沙治沙科技示范、科普与宣教基地；以沙漠为主线，集草场、沙漠、榆树疏林于一体，建立沙地疏林草地保护型沙漠公园与保护区；以区内湖泊、河流为主体，以环湖、沿河沙地及植被为主线，建立生态观光型、生态探险型、生态休闲型多功能沙漠公园。

### ④沙漠公园布局

该区共建 22 个，其中河北 14 个、内蒙古 8 个国家沙漠公园，均为新建。

### (13) 呼伦贝尔沙地亚区

呼伦贝尔沙地是我国四大沙地之一，也是我国最年轻的沙地。呼伦贝尔沙地大多分布在冲积、湖积平原上，主要集中在海拉尔河南部，大部分为平缓沙地。呼伦贝尔草原曾是水草丰美的天然牧场，长期以来，由于超载过牧、滥垦滥挖以及气候变迁等综合因素的影响，造成草原生态系统严重失调，草场退化沙化，最终在其核心区形成了呼伦贝尔沙地。这里旅游资源十分丰富，有巴尔虎草原、额尔古纳湿地、边城满洲里、成吉思汗部落发源地室韦、沙地樟子松故乡红花尔基等等，具有开展建设沙漠公园的自然条件和旅游资源。

#### ① 范围及现状

呼伦贝尔沙地位于内蒙古呼伦贝尔市中部，行政范围涉及内蒙古呼伦贝尔市的 14 个旗(市、区)。沙化土地面积 1.28 万平方公里，其中可治理沙化土地面积 1.28 万平方公里。该区域海拔 600~800 米，冬季寒冷，无霜期短。年均降水量 250~400 毫米，水分条件相对较好。以固定、半固定沙丘为主，大部分分布在冲积-湖积平原上，沙丘间普遍分布有广阔的低平地，曾是水草丰美的天然牧场。呼伦湖和贝尔湖是我国和蒙古国边境地区著名的两个湖泊，附近植被茂密，以草甸化草原为主，是我国著名的天然草场，呼伦贝尔沙地在草原上零星分布。

#### ② 存在的主要问题

沿河及城镇周围沙化扩展明显，危及生态安全；区域内存在过牧、过垦现象，导致沙化扩张。

### ③发展方向

结合草场与植被保护，构建保护型沙地草场生态旅游公园；依托呼伦湖和贝尔湖及沿湖自然景观，建立自然观光型沙漠公园；结合现代畜牧业发展，建立集现代畜牧业技术示范、生态旅游、科教于一体的多功能沙地生态牧场。依托沙地特有植被建立沙地植物园。

### ④沙漠公园布局

该区共在内蒙古布局 2 个国家沙漠公园，均为新建。

## 3. 湿润零星沙区

湿润零星沙区主要包括黄河故道及黄泛区沙化土地分布面积大的河南、山东、安徽、江苏省；四川西北部和云南部分地区；青海高寒沙区，共 170 个县。区域沙化土地面积约 2000 万公顷，其中可治理沙化土地面积约 180 万公顷。该区共布局 73 个国家沙漠公园，包括已建 5 个，新建 68 个。

按照《全国防沙治沙规划》划定的沙化土地范围，在北京、天津的部分区域，西藏高寒荒漠地区，沿海、沿湖等地也分布有大量零星沙地，本规划对上述地区未做统一的发展规划，这些地区可以根据当地实际需求和条件，积极开展国家沙漠公园试点建设。

## (14) 黄淮平原沙化亚区

黄淮平原沙化区是我国北方地区人口、产业和城镇密集地区，在全国经济发展格局中具有十分重要的战略地位。黄淮海地区各类资源储量大，而且邻近交通线和消费地，建设条件优越，资源综合利用潜力大，发展前景广阔。黄淮海地区山、海、河、湖、泉兼有，自然风光优美，人文胜迹荟萃，旅游资源十分丰富。

### ① 范围及现状

本区处于黄淮海平原的南部，由黄河、淮河冲积而成。行政范围涉及河南豫东豫北、山东鲁西南、安徽淮北和江苏徐淮地区的 114 个县。沙化土地面积 2.06 万平方公里，均为可治理沙化土地。地势坦荡平坦，由于河流改道、决口，形成许多洼地、盐碱地和沙丘、沙堤。年降雨量 600~900 毫米，属半湿润季风气候。沙化形式包括：黄泛沙区、沿海沙区、沿河沙区。

### ② 存在问题

人口密度大，生产压力大，沙地垦殖率高，但季节性风沙危害严重；风沙与水土流失并存；沿黄风沙危及灌溉农业发展；河道清淤泥沙堆积占地，易形成新的风沙地与风沙源。

### ③ 发展方向



以黄河故道、黄泛平原风沙区为主线，建立防沙治沙科技示范园区或公园；建立以防护林、景观林、经济林果于一体的多功能沙地合理利用型公园。

#### ④沙漠公园布局

该区共布局 52 个沙漠公园，其中，山东 9 个，河南 43 个，均为新建。

### （15）川滇沙化亚区

川滇地区草原退化、湿地萎缩、土地沙化十分严重。该区域生态破坏容易、恢复难度较大，生态建设措施单一，是我国沙化土地治理难度较大的区域之一。通过开展国家沙漠公园建设，促进区域生态保护，防止土地沙化扩展，是该区域最有效的治理手段。川滇地区也是我国旅游资源最为丰富的地区，这里自然风光优美，人文胜迹荟萃，旅游资源十分丰富，具有建设国家沙漠公园独特的自然和人文优势。

#### ①范围及现状

本区行政范围包括四川省甘孜州的 19 个县和云南省部分地区。四川省沙化土地集中分布在川西北地区，川西北沙化土地总面积为 82.19 万公顷。近 15 年来，沙化面积扩大很快，年均增加 1.19 万公顷。甘孜州、阿坝州是四川省沙化主要集中分布地区，其中甘孜州沙化土地面积 64.96 万公顷，占川西北沙化土地面积的 71.09%，占全州国土面积的 4.26%，涉及全州 18 个县 186 个乡镇 19 个镇。

## ②存在的主存问题

生态环境较脆弱，植被破坏后极难恢复；地表水资源干涸，湿地萎缩，沙地扩张。

③发展方向：发展高原沙地、草地为一体的自然保护型公园、生态旅游型公园。

## ④沙漠公园布局

该区共布局 4 个国家沙漠公园，均为新建。

### **(16) 高寒沙化亚区**

高寒沙化区主要分布在青藏高原，它是我国最大、世界海拔最高的高原，被誉为世界屋脊，中华水塔。青藏高原以其独特的藏文化等人文和自然景观闻名于世，是科学探险、考察和生态旅游的胜地。位于青藏高原地区形形色色的自然资源保护区，又是世界屋脊上生态环境最奇特、生物资源最丰富的自然资源宝库，具有极高的科学价值，是开展国家公园建设和国家沙漠公园建设的理想区域。

## ①范围及现状

该区主要位于青海省，涉及 7 个县。青海全省荒漠化土地面积 1917 万公顷，占青海省国土总面积的 26.63%。其中风蚀荒漠化土地面积为 1302 万公顷，水蚀荒漠化土地面积为 290 万公顷。在青海省的荒漠化土地中，轻度荒漠化土地为 97 万公顷，中度荒漠化面积为 551 万公顷，重度荒漠化面积为 505 万公顷，极重度荒漠化面积为 764 万公顷。其中

沙化土地面积为 1256 万公顷，流动沙地 129 万公顷、半固定沙地 110 万公顷，固定沙地 112 万公顷，露沙地 206 万公顷，风蚀劣地 386 万公顷，戈壁 313 万公顷。

#### ②存在的主要问题

气候干旱寒冷，植被破坏后恢复困难；荒漠化以中、重度为主，发展快，危害重；流沙、戈壁、风蚀劣地等风蚀地貌丰富，危及生态安全。

#### ③发展方向

发展高原自然资源保护型沙漠公园；建设风沙地貌生态探险型、生态观光型旅游公园；依托科研单位、生产单位，建立防沙治沙科技示范基地与宣教基地。

#### ④沙漠公园布局

该区共在青海布局 15 个国家沙漠公园，其中已建 3 个，新建 12 个。

### (17) 其他亚区

湿润零星沙区的其他区域包括 2 个县。该区布局 2 个沙漠公园，包括陕西和云南各 1 个，均为已建。

## 第五章 主要建设内容

### 一、资源保护

#### (一) 保护目标

通过科学的生物和工程措施，加强对沙漠公园内典型的沙漠生态系统、丰富的沙漠生物多样性及具有明显的沙漠生态特征的景观资源分布区域进行保护，巩固建设成果，遏制沙化扩展，提高国家沙漠公园的生态功能，使沙漠生态系统进入良性循环与自然演替，达到人与自然的和谐共生。

#### (二) 保护措施

##### 1. 建立保护管理体系

建立健全沙漠公园管理体系，形成全方位、强有力、运转灵活、高效有序的沙漠公园保护管理网络，并加强保护管理机构能力建设。

##### 2. 加强巡护管理

根据沙漠公园自然资源的分布、地理位置、交通条件及人为活动情况等因素，建立沙漠公园管理站，配备相应的巡护人员，明确管护范围，修建巡护设施，积极开展沙漠公园

的日常巡护工作。制定各项保护管理制度，实现保护管理工作的规范化、制度化和科学化。

### **3. 落实封禁保育措施**

针对沙区植被恢复困难的特点，以实施就地保护为主，禁采、禁牧、禁垦、禁猎，封禁保护和人工促进植被恢复相结合，以增加林草植被，促进生态系统修复与优化。

### **4. 落实森林保护措施**

将沙漠公园纳入当地林业部门的森林防火体系，与当地比较齐全和完善的森林防火人员、设施、设备相结合，加强森林防火教育，严防森林火灾发生。

将沙漠公园纳入当地林业有害生物防治体系，加强有害生物，特别是林业鼠（兔）害防治工作。在各类为害鼠（兔）开始取食和繁殖活动期间，采用先进的无公害防治技术进行综合防治，有效控制鼠（兔）害的危害，确保林木健康生长。

## **（三）建设内容**

### **1. 现有林（植被）管护**

规划在沙地保育区通过巡护、森林防火和有害生物防控等设施建设，对沙漠公园内现有有林地、疏林地、灌木林地、灌丛地以及沙化土地中的未成林造林地等实施植被管护，杜

绝滥垦、滥樵、滥采、滥牧、滥挖等破坏行为，预防森林火灾和防治林业有害生物，防治发生新的沙化，最大限度地维护沙漠生态系统的典型性和沙漠公园的生物多样性，保持沙漠植被景观的原生性和完好性。

## **2. 封沙（山）育林（草）**

规划对沙地保育区的流动、半流动沙丘中有天然下种或萌蘖能力的疏林、灌丛、草地等区域，采取封禁保育的方式，修建隔离设施和树立保护警示标识等，实行以封为主，辅以人工补植、补播等措施，促进沙漠自然生态休养生息。

## **二、科普宣教**

### **（一）科普宣教目标**

以宣传沙漠功能价值、弘扬沙漠文化为主要目的。通过创新宣教形式，提升科普宣教能力，将国家沙漠公园科普宣教的科学性、趣味性、参与性与体验性相结合，提升科普宣传效果，使国家沙漠公园成为沙漠科普教育基地或青少年教育基地，促进国家沙漠公园社会效益的充分发挥。

### **（二）科普宣教措施**

1. 根据沙漠公园的自身特点和宣传教育对象，明确科普宣教的主要内容、建设重点和展示布局；

2. 定点宣传教育与流动宣传相结合，利用各种媒体，通过多种渠道，采取各种形式，进行宣传、教育和培训。

3. 经常性、有计划地开展宣传教育活动，向游客和社区群众介绍沙漠公园自身特色，普及荒漠化防治知识与防治技术措施、展示防治成效等，提高全社会荒漠生态系统的保护意识。

### **(三) 建设内容**

#### **1. 科普宣教展示设施**

在宣教展示区交通便利、场地充裕且具有实际野外教学资源 and 特色景观区域，建立防沙治沙技术展示园、室内与室外宣教中心、沙生植物观赏园、沙生植物种质资源圃等科普教育基地，并配套建设游览步道、供水、供电、通信、防火、灾害防御应急、安全急救等基础服务设施，配备相应宣教设备。

#### **2. 科普宣教解说系统**

在充分挖掘国家沙漠公园的科学内涵基础上，借助各种传播媒体，通过多种展示方式，将沙漠功能价值、沙漠科学知识、公园的范围、自然地理、历史与风土人情、景观资源特征、服务设施、道路交通等相关信息传播给大众。

国家沙漠公园解说体系包括荒漠生态系统科学知识解说、区域环境解说、生态旅游解说。解说体系建设包括音像图文展示与播放系统、出版物解说、导游图及导游解说体系等。

### 3. 科普宣教牌示系统

在宣教展示区和沙漠体验区通过设立沙漠公园宣传牌、导游牌、指示牌、警示牌等，开展科普宣教活动。牌示标志主要用于出入口、功能区、景区、重要景点、游径端点和险要地段，以科学解说，引导方向，阐述园规，介绍情况，提示警告。

牌示系统的色彩和规格，应根据设置地点、揭示内容和具体条件进行设计，并与景观和环境相协调。解说标志牌宜采用中、英文及当地少数民族文字说明，动、植物名称应注明拉丁文；公共设置标志应采用国际通用的标识符号。

### 4. 沙漠公园网站群

充分发挥中国林业网的服务能力，建设沙漠公园网站群，实现国家级沙漠公园子站的快速搭建、模板定制、内容发布、内容管理等功能。



### 三、科研监测

#### (一) 科研监测目标

通过开展荒漠生态系统的监测和研究，全面掌握国家沙漠公园内生态系统的动态变化，探索和揭示荒漠生态系统演替规律、自然环境演变规律及其二者相互作用的关系。在保护好现有荒漠生物资源的基础上，遵循自然规律，通过科学实验，对退化的荒漠生态系统进行修复，为有效保护荒漠生物多样性和荒漠生态系统，恢复沙区植被，改善生态环境，提供科学依据。

#### (二) 科研监测措施

1. 针对沙漠公园典型的生态特征、有代表性的自然资源与及珍稀濒危野生动植物开展科研监测活动，并围绕沙漠公园保护和发展的需要，保持监测的长期性、连续性，鼓励和促进科技成果转化，为沙区资源保护及资源持续利用提供服务。

2. 在全国陆地生态系统定位研究网络的框架下，以国家沙漠公园为平台，与有关科研院所以及国内外高校合作，开展荒漠生态系统的基础研究及其相应地段生态系统动态监测领域的研究工作。

3. 根据沙漠公园建设管理需要，优先设置管理急需、成果实用的基础性科研项目，确定科技支撑单位，并提出切实可行的科技合作与国内外交流的计划。

4. 为全面掌握沙漠公园内生态系统的动态变化，为保护管理提供科学决策依据，制定沙漠公园的监测方案，明确监测对象、监测技术方法，提出监测设施设备建设需求，规范监测档案等。

### **(三) 建设内容**

#### **1. 生态监测点**

以现有国家陆地生态系统定位观测研究站为骨架，在沙地保育区补充和完善生态监测点。为沙漠公园区域内已建国家陆地生态系统定位观测研究站补充和完善监测设备，公园区域内未建有站点的，结合地区特点，建设气象、沙化进展、沙尘暴灾害、有害生物、林火（瞭望塔）、生态旅游影响等监测点，配备必要的仪器和设备，开展气象、沙化状况、生物多样性、生态旅游等监测活动。

#### **2. 管理信息系统**

为实现沙漠公园保护管理信息的自动化，加强沙漠公园的各项管理工作，提高保护管理效率，需要建立沙漠公园管理信息系统。沙漠公园管理信息系统包括沙漠公园行政管

理、气象与地理、沙漠生物资源科研数据和经费来源与使用状况等属性数据，以及沙漠公园基本图、沙地类型分布、植被分布图等空间信息，以用于资料的查询、检索、统计、管理及对外交流和辅助保护管理决策。

## **四、生态游憩**

### **(一) 建设目标**

在保护生态环境、维护荒漠生态系统结构和功能的前提下，合理利用沙漠公园的景观资源和文化资源，通过统一规划、适度的景点建设和旅游服务设施建设，突出沙漠景观特色及沙漠野趣，形成我国沙漠地区独具特色的森林旅游区。

### **(二) 建设措施**

1. 将宣教展示区、沙漠体验区和管理服务区划为游览区域，科学安排游览路线，严格控制环境容量，有效保护沙漠公园内自然资源和生态环境。

2. 通过开展以沙漠体验为主要内容的科普旅游，让游客了解和认识人与自然的的关系，增强保护生态环境的意识，把沙漠公园建设成为集科普考察、教学实习、宣传教育、观光旅游和沙漠体验为一体的森林旅游示范区，成为对青少年进行爱国主义和自然保护意识教育的基地。

3. 强化生态旅游管理，合理安排旅游服务设施建设规模与经营方式，严格落实各项管护措施，严防自然资源和生态环境遭到破坏，促进沙漠公园的持续发展。

### **(三) 建设内容**

#### **1. 生态景观游憩设施**

依托现有的湖泊水面，打造环水绕沙、参差错落的大漠清流景观；修建瞭望塔、观景台等，使游客一览大漠山川、漠中绿苑的神奇美景，并可静观大漠日出的绚丽，目睹夕阳染沙的景色，领略人类与大自然和谐相处的真谛；修建野生候鸟栖息地观赏设施或建设药用沙生植物观赏林，让游客领略大自然的神奇，满足公众生态景观游憩需求。提供场景和服务设施满足摄影、写生及采风等艺术创作人员的专业游览需求。

规划国家沙漠公园建设生态景观游憩设施，并配套建设游览步道、供水、供电、通信、灾害防御应急等基础服务设施和配备相应设备。

#### **2. 生态文化游憩设施**

建设宣教中心、沙雕艺术展示园、沙漠地貌展示园、沙漠植物景观保护观赏园、沙漠植物种质资源圃、防沙治沙技术展示园、文化产业园等，满足科研教学实习和以艺术创作

为目的的团队进行植物学、生态学、治理技术等生态文化旅游需求。

规划国家沙漠公园建设生态文化旅游设施，并配套建设游览步道、供水、供电、通信、病虫害防控、防火、灾害防御应急等基础服务设施和配备相应设备。

### **3. 沙漠特色游憩设施**

修建沙漠探险、沙雕欣赏、野外露营、沙地运动场、沙漠滑翔伞、沙漠军事体验、滑沙冲沙娱乐等旅游设施，满足游客尽情体验生态文化、康体健身以及户外休闲度假等独具沙漠特色的生态旅游需求。

规划国家沙漠公园建设沙漠特色游憩设施，并配套建设供水、供电、通信、灾害防御应急、安全急救等基础服务设施和配备相应设备。

## 第六章 保障措施

### 一、健全法规体系，推进依法建设

一是健全法规体系。在国家沙漠公园规划、建设、成果保护过程中，要严格执行《中华人民共和国防沙治沙法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国环境保护法》等有关法律法规，做到有法可依。同时，加快国家沙漠公园相关法律、法规和规范性文件的制（修）订工作，完善技术规程和相关标准，建立健全法律法规体系。二是加大执法力度。各级林业主管部门要强化执法能力建设，加大执法力度，在国家沙漠公园建设过程中，严厉打击乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖沙漠野生植物、破坏森林资源、侵占国有财产的违法犯罪行为，在国家沙漠公园旅游发展过程中加强沙漠生态环境保护，实现经济效益与生态建设的持续协调发展，确保法律法规的深入实施。三是出台有关国家沙漠公园建设管理的配套政策。尽快完善国家沙漠公园建设保障政策体系，确保各项建设活动符合政策，规范运行，逐步构建法律、行政、经济手段相结合的国家沙漠公园政策保障体系。四是加强生态环境损害责任追究。按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》建立党政领导干部生态环境保护问责制，使党政领导干部切实转变执政理念，为保护沙漠公园生态环境负责。

## 二、加强组织领导，落实目标责任

一是**加强组织领导**。坚持市场机制与政府引导相结合，理顺关系，明确职责，提高国家沙漠公园建设管理水平。二是**完善机构建设**。加强组织机构建设，注重部门协作，明确沙漠公园管理机构，因事设岗、因职定员，落实各有关部门的责任和义务。三是**推行全面质量管理**。引进先进管理理念，接轨国际管理体系，建立科学先进的管理体制，完善国家沙漠公园建设、检查、验收、监督、评估、审计制度，加强人、财、物、信息等方面的科学管理，确保沙漠公园规范健康发展。

## 三、完善投资机制，拓宽融资渠道

一是**坚持政策引导，多元投入机制**。加大各级政府对国家沙漠公园建设的支持力度，特别是将沙漠公园建设与绿色扶贫相结合，落实资金支撑保障，同时将沙漠公园建设纳入国家生态建设和地方国民经济发展规划，鼓励和支持社会各界参与建设，并且给予必要的信贷和税收优惠政策，保障建设者的合法权益。二是**发挥市场机制作用，多渠道筹集资金**。要建立和完善国家沙漠公园建设“中央支持、地方配套、企业自筹、社会投入”的多元化资金筹措机制，拓宽资金引进渠道，吸引外资、地方和社会闲散资金建设国家沙漠公园。三是**加强资金管理**。对国家沙漠公园建设资金要专款专用，

实行分账核算，资金使用受审计、财政部门和上级主管部门的审计和监督，确保资金使用落到实处，充分发挥资金的使用效益。

#### **四、强化科技支撑，优化人才队伍**

**一要强化科技支撑。**要把科技支撑作为国家沙漠公园建设的一项重要内容，做到公园建设与科技支撑同步规划、同步设计、同步实施、同步验收。**二要加强适用技术推广。**总结和推广先进适用的防沙治沙科技成果，加强实用新技术新材料新成果的应用。**三要大力推进人才建设。**充分发挥基层林业部门的作用，开展多形式、多层次的技术培训，加强对基层技术人员和农牧民群众的技术培训，使广大群众掌握沙漠公园建设的基础知识和基本技能，提高管理者和建设者素质。**四要动员社会参与管理。**广泛动员社会力量参与国家沙漠公园建设与管理，按照《中国社会服务志愿者队伍建设指导纲要（2013-2020年）》的要求，推进国家沙漠公园保护管理志愿者队伍建设，逐步扩大队伍规模、提高专业素质，以制度化建设为保障，加快建设一支数量充足、素质优良、结构合理、长期稳定、服务规范的国家沙漠公园保护管理志愿者队伍，不断满足国家沙漠公园保护管理的需要。



## 五、注重宣传教育，加强国际合作

一是加大宣传力度。要充分利用广播、电视、报纸、网络等多种宣传媒体，广泛开展形式多样的宣传活动，增强全民生态保护的责任意识，进一步营造全社会关注、支持和参与沙漠公园建设的社会氛围。二是加强国际交流合作。要充分利用履行防治荒漠化公约平台，加强国际交流合作，通过走出去、请进来，实现以外促内，引进先进理念、技术和经验，促进国家沙漠公园可持续发展，不断提高防治荒漠化国际公约的履约能力。

附表 1 主要规划区沙化土地现状表

单位：公顷

序号	省（区、市）	总面积	流动沙丘	半固定沙丘	固定沙丘	露沙地	沙化耕地	非生物工程	风蚀残丘	风蚀劣地	戈壁
	总计	149945621	40211383	16695004	26891995	8527098	3426117	5513	889841	5572585	47726085
1	河北	2125289		14254	996269		1114766				
2	山西	617779		32337	488726	3806	92910				
3	内蒙古	41468277	8479881	5851058	12241471	5874858	196100		4335	1743659	7076916
4	辽宁	549548	1123	9892	380878	1064	156590				
5	吉林	708013		14811	345184		348018				
6	黑龙江	495658		7781	414176		73701				
7	山东	767555	757	9019	243460		514318				
8	河南	628571	631	8972	126159		492809				
9	四川	913797	10631	37556	194548	616435	54200	427			
10	陕西	1413215	28296	128720	1221552		34647				
11	甘肃	11922429	1894769	1206749	1751813	38148	61780	1716	16310	158085	6793060
12	青海	12503525	1201104	1156184	1180675	1992787		944	732257	3120993	3118581
13	宁夏	1162261	107777	114364	740268		100955		850		98047
14	新疆	74669705	28486414	8103307	6566816		185323	2426	136089	549848	30639481

附表 2 全国石漠化土地现状表

单位：公顷

序号	省(区、市)	总面积	轻度石漠化		中度石漠化		重度石漠化		极重度石漠化	
			面积	比率	面积	比率	面积	比率	面积	比率
	总计	12002348.5	4315305.4	35.95%	5188521.0	43.23%	2178601.2	18.15%	319920.9	2.67%
1	湖北	1090857.2	504501.8	46.25%	480303.1	44.03%	94110.7	8.63%	11941.6	1.09%
2	湖南	1430714.6	579489.2	40.50%	584493.3	40.85%	225365.3	15.75%	41366.8	2.89%
3	广东	63811.0	12836.3	20.12%	25030.9	39.23%	25390	39.79%	553.8	0.87%
4	广西	1926224.8	275056.5	14.28%	566661.7	29.42%	998676.6	51.85%	85830	4.46%
5	重庆	895306.1	331230.8	37.00%	472467.4	52.77%	80292.7	8.97%	11315.2	1.26%
6	四川	731926.3	177120.4	24.20%	404334.9	55.24%	127422.2	17.41%	23048.8	3.15%
7	贵州	3023757.2	1061074.2	35.09%	1535491.9	50.78%	377355.6	12.48%	49835.5	1.65%
8	云南	2839751.3	1373996.2	48.38%	1119737.8	39.43%	249988.1	8.80%	96029.2	3.38%

备注：石漠化是指在热带、亚热带湿润、半湿润气候条件和岩溶极其发育的自然背景下，受人为活动干扰，地表植被遭受破坏，造成土壤侵蚀程度严重，基岩大面积裸露，土地退化的表现形式。

附表3 国家沙漠公园建设范围表

类型区	亚区	省(区、市)	数量	市(区、县)
合计			913	
沙化区			440	
干旱沙区			132	
	塔克拉玛干沙漠亚区		34	
		新疆	34	新疆 34 市县：库尔勒市、和田市、喀什市、阿克苏市、和田县、墨玉县、皮山县、洛浦县、策勒县、于田县、民丰县、疏附县、疏勒县、英吉沙县、泽普县、莎车县、叶城县、麦盖提县、岳普湖县、伽师县、巴楚县、塔什库尔干塔吉克自治县、沙雅县、阿瓦提县、温宿县、库车县、新和县、乌什县、柯坪县、博湖县、尉犁县、且末县、若羌县、轮台县、第二师 33 团、第二师 36 团、第二师 38 团、第二师 30 团、第二师 37 团、第一师 14 团、第三师 53 团、第三师 44 团、第十四师 224 团
	古尔班通古特沙漠亚区		36	
		新疆	36	新疆 36 市县：阿克陶县、阿合奇县、乌恰县、精河县、温泉县、呼图壁县、玛纳斯县、奇台县、吉木萨尔县、和静县、和硕县、伊宁县、霍城县、巩留县、新源县、昭苏县、特克斯县、额敏县、沙湾县、托里县、裕民县、布尔津县、富蕴县、福海县、哈巴河县、青河县、吉木乃县、博乐市、乌鲁木齐市、昌吉市、阜康市、木垒县、克拉玛依市、和布克赛尔县、乌苏市、沙湾县、新疆生产建设兵团第八师莫索湾垦区一五〇团、第六师红旗农场、第六师(222 团、103 团、102 团)、第八师 121 团、第七师 129 团、第五师 83 团、第四师 63 团、第四师 64 团、第十师 185 团
巴丹吉林沙漠亚区			11	
	内蒙古	3	内蒙古 3 旗：阿拉善左旗(巴彦浩特镇)、阿拉善右旗(额肯呼都格镇)、额济纳旗(达来呼布镇)。	

附表3 国家沙漠公园建设范围表（续1）

类型区	亚区	省（区、市）	数量	市（区、县）
		甘肃	8	甘肃8县区：嘉峪关、甘州区、临泽县、高台县、山丹县、肃南裕固族自治县、永昌县、金川区
	腾格里沙漠亚区		9	
		内蒙古	1	内蒙古1旗：阿拉善左旗
		甘肃	4	甘肃4区县：民勤县、凉州区、古浪县、景泰县
		宁夏	4	宁夏4县市：沙坡头区、中宁县、青铜峡市、永宁县
	柴达木盆地沙漠亚区		11	
		青海	11	青海11县、市、行委：格尔木市、德令哈市、天峻县、乌兰县、都兰县、大柴旦行政区、冷湖行政区、茫崖行政区、泽库县、共和县、贵南县
	库姆塔格沙漠亚区		11	
		新疆	6	新疆6县市：鄯善县、托克逊县、哈密市、巴里坤县、吐鲁番市、伊吾县、第十三师黄田农场
		甘肃	5	甘肃5县市：敦煌市、玉门市、阿克塞县、瓜州县、肃北县
	库布齐沙漠亚区		7	
		内蒙古	7	内蒙古7区旗：海勃湾区、海南区、乌达区、杭锦旗、达拉特旗、准格尔旗、东胜区
	乌兰布和沙漠亚区		5	
		内蒙古	5	内蒙古5县旗：磴口县、临河区、五原县、乌拉特前旗、乌拉特后旗
	河西走廊沙漠亚区		8	
		甘肃	8	甘肃8区县：白银区、平川区、会宁县、靖远县、天祝藏族自治县、民乐县、金塔县、肃州区

附表3 国家沙漠公园建设范围表(续2)

类型区	亚区	省(区、市)	数量	市(区、县)	
半干旱沙区			138		
	科尔沁沙地亚区		54		
		内蒙古	17	内蒙古 17 区市旗: 科尔沁区、霍林郭勒市、科尔沁左翼中旗、科尔沁左翼后旗、开鲁县、库伦旗、奈曼旗、扎鲁特旗、阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、林西县、克什克腾旗、翁牛特旗、喀喇沁旗、宁城县、敖汉旗	
		辽宁	10	辽宁 10 县市: 昌图县、法库县、康平县、新民市、阜新蒙古族自治县、彰武县、黑山县、义县、北票市、建平县	
		吉林	14	吉林 14 市县区: 公主岭市、双辽市、梨树县、洮北区、洮南市、大安市、通榆县、镇赉县、前郭尔罗斯蒙古族自治县、长岭县、扶余市、乾安县、宁江区、农安县	
		黑龙江	13	黑龙江 13 县: 肇州县、肇源县、林甸县、杜尔伯特蒙古族自治县、富裕县、拜泉县、甘南县、依安县、克山县、泰来县、克东县、龙江县、齐齐哈尔市	
	毛乌素沙地亚区			44	
		山西	25	山西 25 区县局: 朔城区、怀仁县、应县、山阴县、右玉县、平鲁区、代县、繁峙县、偏关县、河曲县、神池县、五寨县、保德县、岢岚县、天镇县、阳高县、大同县、南郊区、新荣区、浑源县、左云县、广灵县、灵丘县、五台林业局、杨树林业局	
		内蒙古	4	内蒙古 4 旗县: 鄂托克前旗、鄂托克旗、乌审旗、伊金霍洛旗	
		陕西	8	陕西 8 县区: 榆阳区、神木县、定边县、靖边县、横山县、佳县、吴起县、府谷县	
宁夏		7	宁夏 7 县市: 平罗县、灵武市、兴庆区、盐池县、同心县、红寺堡区、利通区		

附表3 国家沙漠公园建设范围表(续3)

类型区	亚区	省(区、市)	数量	市(区、县)
	浑善达克沙地亚区		26	
		河北	14	河北 14 场县区: 御道口林场、丰宁县、围场县、康保县、桃城区、武邑县、故城县、阜城县、大名县、巨鹿县、临西县、平乡县、广宗县、威县
	内蒙古	12	内蒙古 12 市旗县: 锡林浩特市、阿巴嘎旗、苏尼特左旗、苏尼特右旗、东乌珠穆沁旗、西乌珠穆沁旗、太仆寺旗、镶黄旗、正镶白旗、正蓝旗、多伦县、二连浩特市	
	呼伦贝尔沙地亚区		14	
内蒙古		14	内蒙古 13 市旗: 海拉尔市、满洲里市、牙克石市、扎兰屯市、陈巴尔虎旗、根河市、额尔古纳市、阿荣旗、新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗、鄂伦春自治旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂温克族自治旗、扎赉诺尔区	
湿润零星沙区	黄淮平原沙化亚区		170	
			144	
		河南	48	河南 48 区县市: 管城回族区、金水区、惠济区、中牟县、新郑市、金明区、龙亭区、顺和回族区、鼓楼区、禹王台区、杞县、通许县、尉氏县、开封县、兰考县、滑县、内黄县、浚县、淇县、新乡县、原阳县、延津县、封丘县、长垣县、卫辉市、辉县市、武涉县、温县、孟州市、华龙区、清丰县、南乐县、范县、台前县、濮阳县、鄆陵县、梁园区、睢阳区、民权县、睢县、宁陵县、虞城县、夏邑县、川汇区、扶沟县、西华县、淮阳县、太康县

附表3 国家沙漠公园建设范围表（续4）

类型区	亚区	省（区、市）	数量	市（区、县）	
		山东	66	山东 66 区县市：天桥区、平阴县、济阳县、商河县、章丘市、胶南市、高青县、东营区、河口区、垦利县、利津县、广饶县、芝罘区、牟平区、莱山区、龙口市、莱州市、蓬莱市、招远市、海阳市、寒亭区、寿光市、昌邑市、泰山区、岱岳区、宁阳县、东平县、新泰市、肥城市、东港区、岚山区、莒县、莱城区、钢城区、兰山区、罗庄区、河东区、沂南县、沂水县、费县、莒南县、蒙阴县、临沭县、东昌府区、阳谷县、莘县、茌平县、东阿县、冠县、高唐县、临清市、滨城区、惠民县、信阳县、沾化县、博兴县、邹平县、牡丹区、曹县、单县、成武县、巨野县、郓城县、鄄城县、定陶县、东明县	
		安徽	8	安徽 8 区县市：界首市、太和县、埇桥区、砀山县、萧县、灵璧县、谯城区、濉溪县	
		江苏	22	江苏 22 区县市：云龙区、丰县、沛县、铜山区、睢宁县、新沂市、邳州市、灌云县、灌南县、清河区、淮安区、淮阴区、涟水县、响水县、滨海县、阜宁县、射阳县、东台市、大丰市、宿城区、宿豫区、泗阳县	
	川滇沙化亚区			19	
		四川		19	四川 19 县：康定县、泸定县、丹巴县、九龙县、雅江县、道孚县、炉霍县、甘孜县、新龙县、德格县、白玉县、石渠县、色达县、理塘县、巴塘县、乡城县、稻城县、得荣县、若尔盖县
	高寒沙化亚区			7	
		青海		7	青海 7 县：湟源县、海晏县、曲麻莱县、玛沁县、玛多县、刚察县、治多县
	其他区域			2	
		陕西		1	陕西 1 县：大荔县
		云南		1	云南 1 县：陆良县



附表3 国家沙漠公园建设范围表(续5)

类型区	亚区	省(区、市)	数量	市(区、县)
石漠化区			473	
	中高山石漠化区		24	
		四川	16	四川省16区县市:五通桥区、金口河区、犍为县、沐川县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县、峨眉山市、洪雅县、屏山县、广安区、汉源县、石棉县、芦山县、康定县、冕宁县、甘洛县
		云南	8	云南省8区县:古城区、华坪县、宁蒗彝族自治县、鹤庆县、香格里拉县、德钦县、维西傈僳族自治县、玉龙纳西族自治县
	岩溶断陷盆地石漠化区		43	
		四川	9	四川省9区县市:西区、米易县、盐边县、西昌市、木里藏族自治县、盐源县、会理县、会东县、仁和区
		贵州	2	贵州省2县:盘县、普安县
		云南	32	云南省32区县市:五华区、盘龙区、官渡区、西山区、呈贡县、富民县、宜良县、石林彝族自治县、嵩明县、禄劝彝族苗族自治县、麒麟区、马龙县、陆良县、师宗县、罗平县、富源县、宣威市、红塔区、江川县、澄江县、通海县、华宁县、易门县、开远市、蒙自市、建水县、弥勒县、泸西县、马关县、寻甸回族彝族自治县、个旧市、丘北县
	岩溶高原石漠化区		34	
		贵州	34	贵州省34区县市:南明区、云岩区、花溪区、乌当区、白云区、小河区、开阳县、息烽县、修文县、清镇市、红花岗区、遵义县、仁怀市、西秀区、平坝县、普定县、镇宁布依族苗族自治县、紫云苗族布依族自治县、黔西县、七星关区、金沙县、织金县、纳雍县、麻江县、丹寨县、都匀市、福泉市、贵定县、瓮安县、长顺县、龙里县、惠水县、汇川区、大方县

附表3 国家沙漠公园建设范围表(续6)

类型区	亚区	省(区、市)	数量	市(区、县)
	岩溶峡谷石漠化区		36	
		四川	10	四川省10县:德昌县、宁南县、普格县、布拖县、昭觉县、喜德县、越西县、美姑县、雷波县、金阳县
		贵州	9	贵州省9区县:中山区、六枝特区、水城县、关岭布依族苗族自治县、兴仁县、晴隆县、贞丰县、威宁彝族回族苗族自治县、赫章县
		云南	17	云南省17县区:会泽县、沾益县、隆阳区、昭阳区、鲁甸县、盐津县、大关县、永善县、镇雄县、彝良县、威信县、永德县、镇康县、耿马傣族佤族自治县、沧源佤族自治县、施甸县、巧家县
	峰丛洼地石漠化区		62	
		广西	45	广西壮族自治区45县市区:武鸣县、隆安县、马山县、上林县、城中区、鱼峰区、柳南区、柳北区、柳江县、柳城县、融安县、融水苗族自治县、右江区、田阳县、田东县、平果县、德保县、凌云县、乐业县、田林县、西林县、隆林各族自治县、金城江区、南丹县、天峨县、江州区、凤山县、东兰县、罗城仫佬族自治县、环江毛南族自治县、巴马瑶族自治县、都安瑶族自治县、大化瑶族自治县、宜州市、金秀瑶族自治县、合山市、扶绥县、宁明县、龙州县、天等县、凭祥市、靖西县、那坡县、大新县、忻城县
		贵州	9	贵州省9市县:兴义市、望谟县、册亨县、安龙县、荔波县、独山县、平塘县、罗甸县、三都水族自治县
云南	8	云南省8县市:屏边苗族自治县、河口瑶族自治县、文山市、砚山县、西畴县、麻栗坡县、广南县、富宁县		

附表3 国家沙漠公园建设范围表（续7）

类型区	亚区	省（区、市）	数量	市（区、县）
			142	
	岩溶槽谷石漠化区	河南	10	河南省 10 县市：淅川县、南召县、方城县、西峡县、镇平县、内乡县、社旗县、唐河县、桐柏县、邓州市
		湖北	40	湖北省 40 区县市：十堰市辖区、郧县、郧西县、竹山县、竹溪县、丹江口市、宜昌市辖区、恩施市、利川市、建始县、巴东县、宣恩县、咸丰县、来凤县、鹤峰县、神农架林区、房县、曾都区、夷陵区、远安县、兴山县、秭归县、长阳土家族自治县、五峰土家族自治县、宜都市、当阳市、襄城区、襄州区、南漳县、谷城县、保康县、老河口市、枣阳市、宜城市、东宝区、屈家岭管理区、京山县、钟祥市、松滋市、随县
		湖南	21	湖南省 21 县市区：桃源县、中方县、麻阳苗族自治县、新晃侗族自治县、芷江侗族自治县、靖州苗族侗族自治县、吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、古丈县、石门县、武陵源区、慈利县、永定区、永顺县、保靖县、鹤城区、澧县、桑植县
		重庆	36	重庆市 36 县市区：城口县、垫江县、大渡口区、江北区、沙坪坝区、南岸区、北碚区、渝北区、黔江区、长寿区、綦江县、潼南县、铜梁县、大足县、荣昌县、璧山县、梁平县、武隆县、忠县、云阳县、永川市、南川市、万州区、开县、奉节县、巫山县、合川市、巫溪县、丰都县、江津市、彭水苗族土家族自治县、石柱土家族自治县、涪陵区、秀山土家族苗族自治县、酉阳土家族苗族自治县、巴南区
		四川	11	四川省 11 县：古蔺县、威远县、资中县、长宁县、高县、华蓥、珙县、筠连县、兴文县、邻水县、叙永县
		贵州	24	贵州省 24 县市区：玉屏侗族自治县、石阡县、思南县、印江土家族苗族自治县、德江县、沿河土家族自治县、松桃苗族自治县、万山区、凯里市、黄平县、施秉县、镇远县、岑巩县、桐梓县、绥阳县、正安县、道真仡佬族苗族自治县、务川仡佬族苗族自治县、凤冈县、湄潭县、余庆县、习水县、江口县、碧江区

附表3 国家沙漠公园建设范围表(续8)

类型区	亚区	省(区、市)	数量	市(区、县)	
	峰林平原石漠化区		59		
		湖南	7	湖南省7县:宜章县、道县、江永县、蓝山县、江华瑶族自治县、临武县、宁远县	
		广东	20	广东省20区县市:武江区、曲江县、翁源县、乳源瑶族自治县、新丰县、乐昌市、怀集县、封开县、连平县、东源县、阳春市、阳山县、连南瑶族自治县、清新县、英德市、连州市、云城区、新兴县、云安县、罗定市	
		广西	32	广西壮族自治区32区县市:江南区、西乡塘区、鹿寨县、秀峰区、叠彩区、象山区、七星区、雁山区、阳朔县、临桂县、灵川县、兴安县、永福县、灌阳县、龙胜各族自治县、平乐县、荔浦县、恭城瑶族自治县、蒙山县、覃塘区、桂平市、八步区、平桂区、富川瑶族自治县、兴宾区、象州县、武宣县、横县、钟山县、全州县、昭平县、宾阳县	
	溶丘洼地(槽谷)石漠化区			73	
		湖北	17	湖北省17区市县:蔡甸区、江夏区、黄石市、阳新县、大冶市、孝昌县、大悟县、安陆市、黄梅县、武穴市、咸安区、嘉鱼县、通城县、崇阳县、鄂州市辖区、通山县、赤壁市	
		湖南	55	湖南省55区县市:芦淞区、天元区、株洲县、茶陵县、湘潭县、衡南县、衡东县、祁东县、常宁市、双清区、大祥区、邵阳县、绥宁县、新宁县、城步苗族自治县、临湘市、临澧县、嘉禾县、汝城县、桂东县、安仁县、资兴市、零陵区、冷水滩区、东安县、双牌县、辰溪县、娄星区、双峰县、新化县、冷水江市、涟源市、新邵县、隆回县、北塔区、醴陵市、湘乡市、沅陵县、桂阳县、洞口县、安化县、通道侗族自治县、攸县、桃江县、永兴县、衡阳县、邵东县、耒阳市、祁阳县、苏仙区、淑浦县、北湖区、新田县、武冈市、会同县	
		广东	1	广东省1县:仁化县	

附表4 已建国家沙漠公园一览表

序号	名称	面积(公顷)	省区	所在县市
		<b>297289.59</b>		
1	宁夏沙坡头国家沙漠公园	7700	宁夏	中卫市沙坡头区
2	宁夏灵武白芨滩国家沙漠公园	4400	宁夏	灵武市
3	新疆吉木萨尔国家沙漠公园	3000	新疆	昌吉回族自治州吉木萨尔县
4	新疆阜康梧桐沟国家沙漠公园	1507	新疆	阜康市
5	新疆奇台硅化木国家沙漠公园	3600	新疆	昌吉回族自治州奇台县
6	新疆木垒鸣沙山国家沙漠公园	3000	新疆	昌吉回族自治州木垒县
7	新疆尉犁国家沙漠公园	2000	新疆	巴音郭楞蒙古自治州尉犁县
8	新疆且末国家沙漠公园	7153.33	新疆	巴音郭楞蒙古自治州且末县
9	新疆沙雅国家沙漠公园	27800	新疆	阿克苏地区沙雅县
10	新疆鄯善国家沙漠公园	20000	新疆	吐鲁番地区鄯善县
11	新疆伊吾国家沙漠公园	11145.92	新疆	哈密地区伊吾县
12	新疆洛浦玉龙湾国家沙漠公园	1100	新疆	和田地区洛浦县
13	新疆博湖阿克别勒库姆国家沙漠公园	5600	新疆	巴音郭楞蒙古自治州博湖县
14	新疆精河木特塔尔国家沙漠公园	24775	新疆	博尔塔拉蒙古自治州精河县
15	新疆和布克赛尔江格尔国家沙漠公园	15000	新疆	伊犁哈萨克自治州和布克赛尔县
16	新疆吐鲁番市艾丁湖国家沙漠公园	780	新疆	吐鲁番市
17	新疆库车龟兹国家沙漠公园	20047	新疆	阿克苏地区库车县
18	新疆麦盖提国家沙漠公园	6400	新疆	喀什地区麦盖提县
19	新疆莎车喀尔苏国家沙漠公园	6428	新疆	喀什地区莎车县
20	新疆岳普湖达瓦昆国家沙漠公园	8126	新疆	喀什地区岳普湖县
21	新疆生产建设兵团驼铃梦坡国家沙漠公园	2039.78	新疆兵团	第八师莫索湾垦区一五〇团
22	内蒙古库布其七星湖国家沙漠公园	14637	内蒙古	鄂尔多斯市杭锦旗
23	内蒙古磴口沙金套海国家沙漠公园	353.04	内蒙古	巴彦淖尔市磴口县
24	内蒙古翁牛特勃隆克国家沙漠公园	3360.5	内蒙古	赤峰市翁牛特旗乌丹镇
25	内蒙古奈曼宝古图国家沙漠公园	3643.9	内蒙古	通辽市奈曼旗
26	内蒙古乌海金沙湾国家沙漠公园	1532.67	内蒙古	乌海市海勃湾区
27	内蒙古乌审旗苏里格国家沙漠公园	894.25	内蒙古	鄂尔多斯市乌审旗
28	甘肃阿克塞国家沙漠公园	11391	甘肃	酒泉市阿克塞哈萨克族自治县
29	甘肃敦煌阳关国家沙漠公园	8095.5	甘肃	敦煌市
30	甘肃临泽小泉子国家沙漠公园	713	甘肃	张掖市临泽县
31	甘肃凉州头墩营国家沙漠公园	1574	甘肃	武威市凉州区
32	甘肃高台骆驼驿国家沙漠公园	1371.8	甘肃	张掖市高台县
33	甘肃金昌国家沙漠公园	218.3	甘肃	金昌市
34	甘肃金塔拦河湾国家沙漠公园	3498.5	甘肃	酒泉市金塔县
35	甘肃民勤沙井子国家沙漠公园	2819.5	甘肃	武威市民勤县
36	甘肃玉门青山国家沙漠公园	2509.29	甘肃	酒泉市玉门市
37	青海贵南黄沙头国家沙漠公园	1650	青海	海南藏族自治州贵南县
38	青海乌兰金子海国家沙漠公园	3590.7	青海	海西蒙古族藏族自治州乌兰县

附表4 已建国家沙漠公园一览表(续)

序号	名称	面积(公顷)	省区	所在县市
39	青海都兰铁奎国家沙漠公园	13600	青海	海西蒙古族藏族自治州都兰县
40	青海茫崖千佛崖国家沙漠公园	945.78	青海	海西蒙古族藏族自治州茫崖行政委员会
41	青海海晏克土国家沙漠公园	298.88	青海	海北藏族自治州海晏县
42	青海曲麻莱通天河国家沙漠公园	292.95	青海	玉树藏族自治州曲麻莱县
43	青海乌兰泉水湾国家沙漠公园	445.59	青海	海西蒙古族藏族自治州乌兰县
44	青海泽库和日国家沙漠公园	292.35	青海	黄南藏族自治州泽库县
45	云南陆良彩色沙林国家沙漠公园	389.7	云南	曲靖市陆良县
46	陕西大荔国家沙漠公园	360	陕西	渭南市大荔县
47	陕西定边马莲滩国家沙漠公园	9827.6	陕西	榆林市定边县
48	辽宁康平金沙滩国家沙漠公园	1333.9	辽宁	沈阳市康平县
49	辽宁彰武大清沟国家沙漠公园	400	辽宁	阜新市彰武县
50	山西大同西坪国家沙漠公园	6166.7	山西	大同市大同县
51	山西天镇边城国家沙漠公园	13945	山西	大同市天镇县
52	山西左云管家堡国家沙漠公园	2323.71	山西	大同市左云县
53	山西怀仁金沙滩国家沙漠公园	1243.86	山西	朔州市怀仁县
54	山西朔城区麻家梁国家沙漠公园	867.16	山西	朔州市朔城区
55	山西右玉黄沙洼国家沙漠公园	1101.43	山西	朔州市右玉县

附表5 国家沙漠公园建设规模表

单位：个、公顷

序号	省（区、市）	总计		已建		拟建			
		数量	面积	数量	面积	数量	面积	其中：林草植被 面积	其中：沙地（沙漠） 面积
合计		359	1426791.36	55	297289.59	304	1129501.77	297408.88	966291.67
1	河北	14	21607.70			14	21607.70	6241.30	15536.40
2	山西	29	66976.27	6	25647.86	23	41328.41	33599.62	39653.89
3	内蒙古	47	114815.36	6	24421.36	41	90394.00	32794.71	64071.68
4	辽宁	7	3333.90	2	1733.90	5	1600.00	993.00	2107.00
5	吉林	15	17502.00			15	17502.00	5432.00	11160.00
6	黑龙江	6	3239.50			6	3239.50	1241.00	1487.00
7	山东	9	1800.00			9	1800.00	450.00	1350.00
8	河南	43	9600.00			43	9600.00	1820.00	7780.00
9	四川	4	800.00			4	800.00	200.00	600.00
10	云南	1	389.70	1	389.70		0.00	0.00	0.00
11	陕西	15	44998.83	2	10187.60	13	34811.23	16801.92	15511.00
12	甘肃	20	560826.15	9	32190.89	11	528635.26	162736.87	515022.71
13	青海	42	91096.15	8	21116.25	34	69979.90	13398.49	58083.42
14	宁夏	11	30641.20	2	12100.00	9	18541.20	8579.20	9962.00
15	新疆	77	443357.92	18	167462.25	59	275895.67	3990.47	219329.97
16	新疆生产建设兵团	19	15806.68	1	2039.78	18	13766.90	9130.30	4636.60

附表6 国家沙漠公园分布表

单位：个、公顷

类型区	亚区	省（区、市）	数量	面积	已建		拟建	
					数量	面积	数量	面积
			359	1426791.36	55	297289.59	304	1129501.77
干旱沙区			163	1163006.78	37	244790.05	126	918216.73
	塔克拉玛干沙漠亚区		45	222909.03	9	84654.33	36	138254.70
		新疆	36	212775.33	9	84654.33	27	128121.00
		新疆生产建设兵团	9	10133.70			9	10133.70
	古尔班通古特沙漠亚区		37	161403.68	7	52921.78	30	108481.90
		新疆	28	156064.00	6	50882.00	22	105182.00
		新疆生产建设兵团	9	5339.68	1	2039.78	8	3299.90
	巴丹吉林沙漠亚区		9	7820.10	3	2303.1	6	5517.00
		内蒙古	3	964.00			3	964.00
		甘肃	6	6856.10	3	2303.10	3	4553.00
	腾格里沙漠亚区		11	38061.50	3	12093.50	8	25968.00
		内蒙古	5	5168.00			5	5168.00
		甘肃		24993.50	2	4393.50	2	20600.00
		宁夏		7900.00	1	7700.00	1	200.00
	柴达木盆地沙漠亚区		27	73557.32	5	18874.42	22	54682.90
		青海	27	73557.32	5	18874.42	22	54682.90
	库姆塔格沙漠亚区		22	597329.94	6	53921.71	16	543408.2283
		新疆	13	74518.59	3	31925.92	10	42592.67
		新疆生产建设兵团	1	333.30			1	333.30
		甘肃	8	522478.05	3	21995.79	5	500482.26
	库布齐沙漠亚区		4	48911.00	1	14637.00	3	34274.00
		内蒙古	4	48911.00	1	14637.00	3	34274.00



附表6 国家沙漠公园分布表（续1）

单位：个、公顷

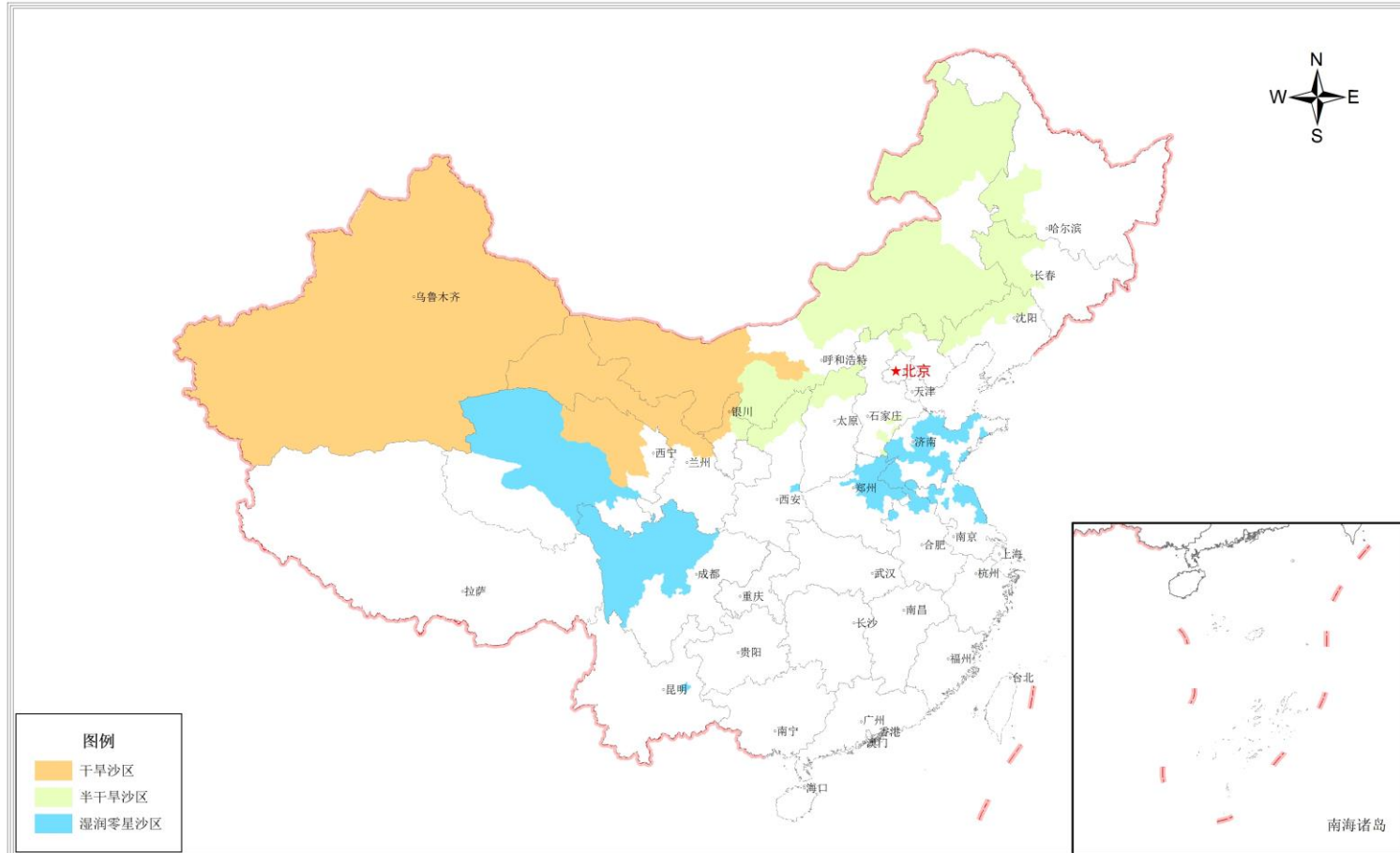
类型区	亚区	省（区、市）	数量	面积	已建		拟建	
					数量	面积	数量	面积
	乌兰布和沙漠亚区		6	6515.71	2	1885.71	4	4630.00
		内蒙古	6	6515.71	2	1885.71	4	4630.00
	河西走廊沙漠亚区		2	6498.50	1	3498.50	1	3000.00
		甘肃	2	6498.50	1	3498.50	1	3000.00
半干旱沙区			123	233296.05	13	49508	110	183788
	科尔沁沙地亚区		37	49536.80	4	8738	33	40799
		内蒙古	9	25461.40	2	7004.40	7	18457.00
		吉林	15	17502.00			15	17502.00
		黑龙江	6	3239.50			6	3239.50
		辽宁	7	3333.90	2	1733.90	5	1600.00
	毛乌素沙地亚区		62	137744.55	9	40769.71	53	96974.8433
		山西	29	66976.27	6	25647.86	23	41328.41
		内蒙古	10	3388.25	1	894.25	9	2494.00
		陕西	14	44638.83	1	9827.60	13	34811.23
		宁夏	9	22741.20	1	4400.00	8	18341.20
	浑善达克沙地亚区		22	45518.70			22	45518.7
		河北	14	21607.70			14	21607.70
		内蒙古	8	23911.00			8	23911.00
	呼伦贝尔沙地亚区		2	496.00			2	496.00
		内蒙古	2	496.00			2	496.00
湿润零星沙区			73	30488.53	5	2991.53	68	27497
	黄淮平原沙化亚区		52	11400.00			52	11400
		山东	9	1800.00			9	1800.00

附表6 国家沙漠公园分布表（续2）

单位：个、公顷

类型区	亚区	省（区、市）	数量	面积	已建		拟建	
					数量	面积	数量	面积
		河南	43	9600.00			43	9600.00
	川滇沙化亚区		4	800.00			4	800.00
		四川	4	800.00			4	800.00
	高寒沙化亚区		15	17538.83	3	2241.83	12	15297.00
		青海	15	17538.83	3	2241.83	12	15297.00
	其他区域		2	749.70	2	749.70		
		陕西	1	360.00	1	360.00		
		云南	1	389.70	1	389.70		

# 国家沙漠公园建设区划图



国家林业局调查规划设计院

2015年12月

## 国家沙漠公园干旱沙区建设区划图



国家林业局调查规划设计院

2015年12月

## 国家沙漠公园半干旱沙区建设区划图



国家林业局调查规划设计院

2015年12月

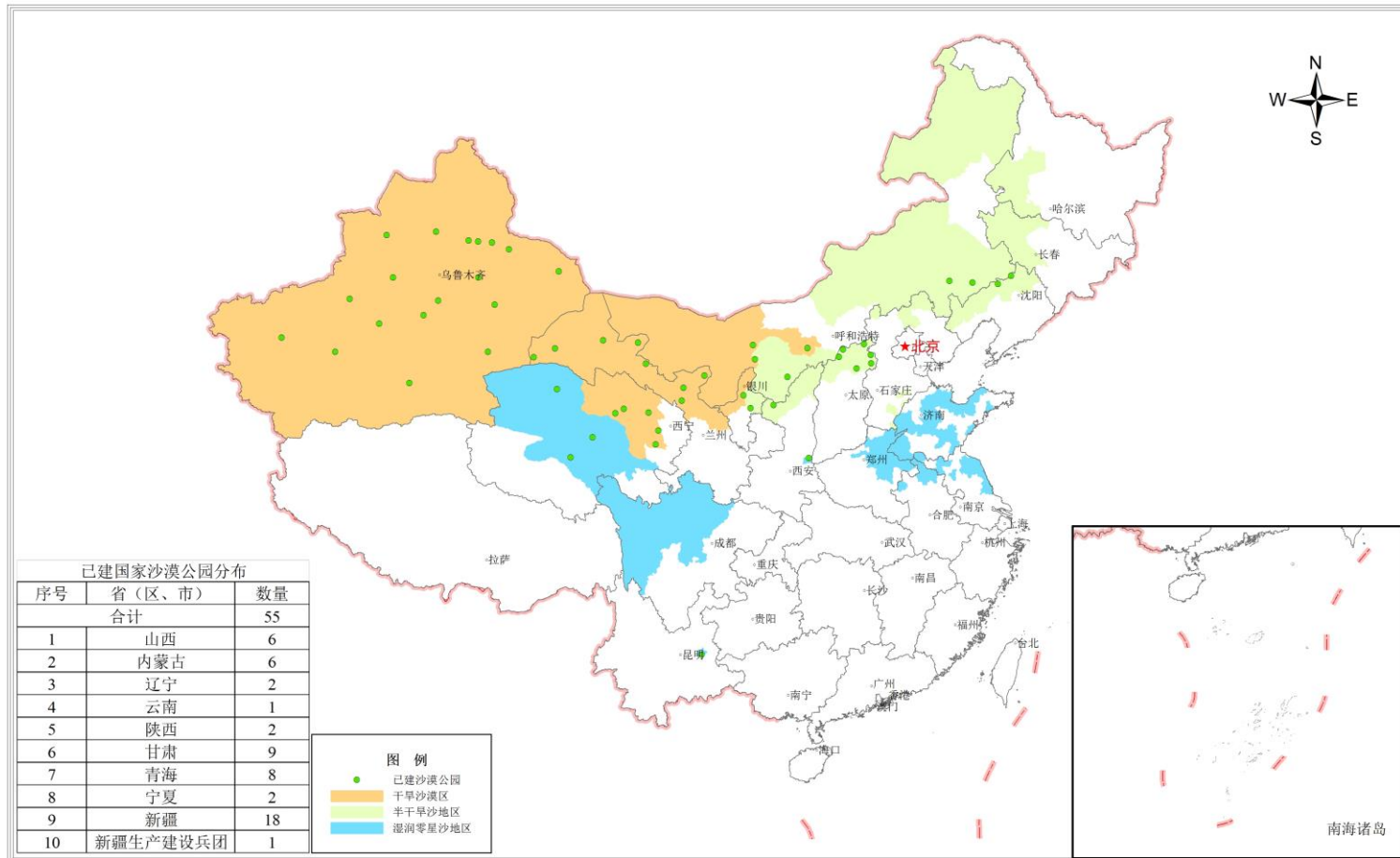
## 国家沙漠公园湿润零星沙区建设区划图



国家林业局调查规划设计院

2015年12月

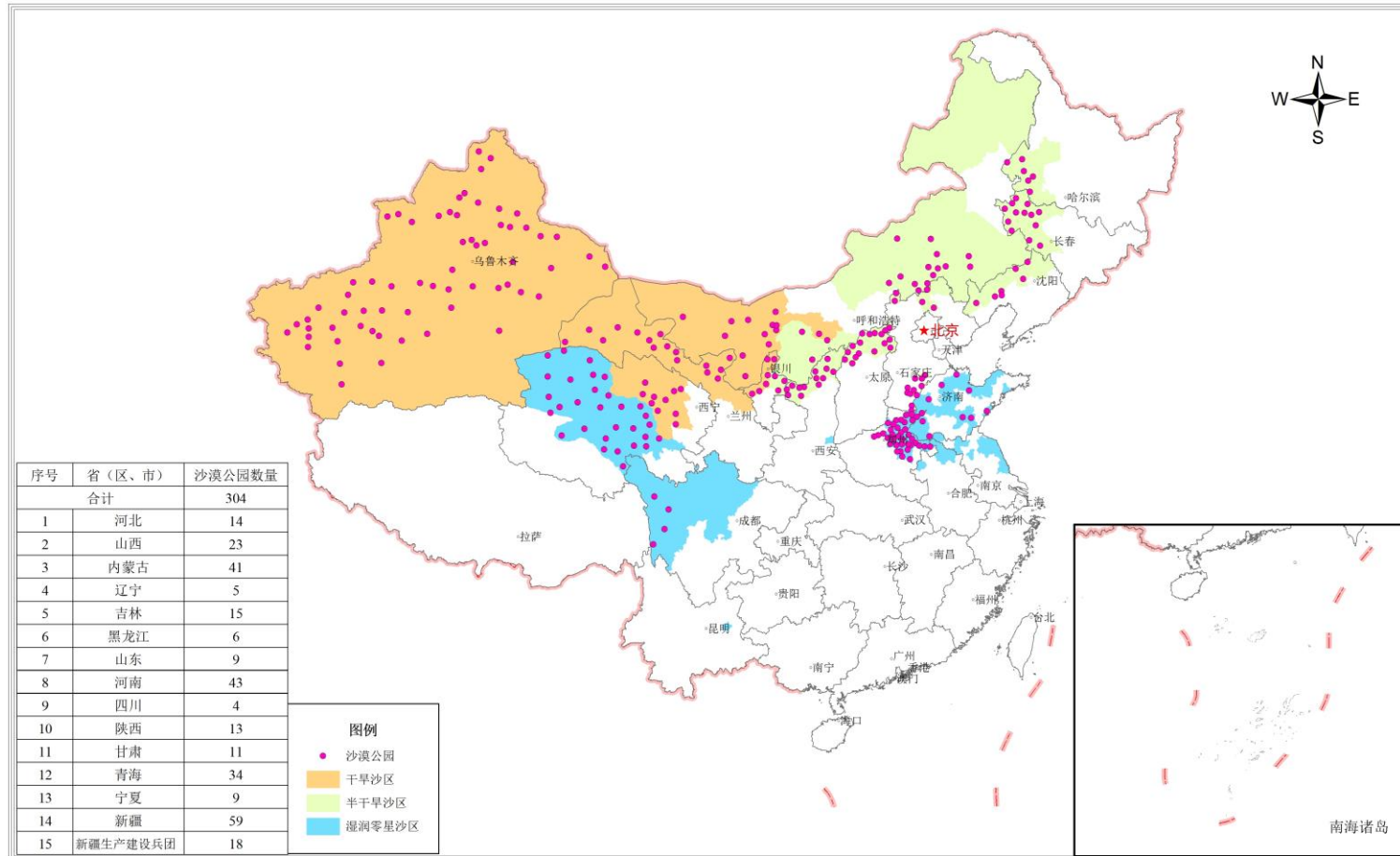
## 已建国家沙漠公园现状分布图



国家林业局调查规划设计院

2015年12月

## 拟建国家沙漠公园建设布局图



国家林业局调查规划设计院

2015年12月